



Skład Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 listopada 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Powiatu Pilskiego

8.12.2010 SKB  
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz,  
Członkowie: Janina Kotlińska,  
Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2011 – 2021 wyraża

STAROSTWO POWIATOWE W PILE  
WYDZIAŁ FINANSÓW

opinię pozytywną

08.12.2010

W PILE

L.dz. 756/10

### Uzasadnienie

#### I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 - 2021 Powiatu Pilskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2010r, uchwały budżetowej na 2010r.

#### II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz przekazywania upoważnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz inspekcji i straży. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- zał. nr 1 - dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu
- zał. nr 2 - objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- zał. nr 3 - wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

#### III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realizmu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Projekt uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 1 zakłada dane z zachowaniem zasady wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
  - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów) o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 roku na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
  - w latach 2014 – 2021 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. W projekcie zawarte zostały upoważnienia dla organu wykonawczego. Zakres udzielonego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi do przedłożonego projektu:
  - 1) W tabeli oznaczonej jako załącznik Nr 1 – Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Pilskiego na lata 2011 – 2021 wystąpiły następujące nieprawidłowości:
    - a) w poz. 2b – *Wydatki bieżące związane z funkcjonowaniem organów JST* w roku 2011 wpisano kwotę 2.206.521 zł, podczas gdy z projektu budżetu na 2011 rok suma wydatków bieżących w rozdziale 75019 – Rady powiatów i rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe wynosi 10.392.111 zł. Jak wynika z objaśnień do tej tabeli, za wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST proponuje się uznać wydatki klasyfikowane w rozdziałach 75017 – 75020, 75022 – 75023. Zdaniem Składu Orzekającego dane liczbowe w poz. 2b tabeli dotyczące lat 2011 – 2014 należy przedstawić zgodnie z wytycznymi wynikającymi z objaśnień.

- b) w poz. 4 – *Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki* ujęto kwotę **4.700.000 zł** w roku 2011, 3.500.000 zł w roku 2012 i 1.626.950 zł w roku 2013. Na pokrycie deficytu roku 2011 zaplanowano 2.000.000 zł (poz. 4a).

Na podstawie bilansu za 2009 rok oraz sprawozdania Rb NDS za 3 kwartały 2010 r. Skład Orzekający ustalił, że Powiat Piłski posiada wolne środki w wysokości **2.498.767,35 zł**. W roku 2010 nie planowano zaangażowania wolnych środków. Zgodnie z linią orzeczniczą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu i w związku z art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Nie jest zatem dopuszczalne przedstawianie w poszczególnych latach objętych WPF kwoty wolnych środków wyższej niż faktycznie pozostająca do dyspozycji, ustalona na podstawie sprawozdań.

- 2) Skład Orzekający wskazuje, że w załączonym wykazie przedsięwzięć, wydatki zaplanowane na 2011 rok są niezgodne z kwotami ujętymi w Wieloletnim Programem Inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej na 2010 rok (po zmianach). Zgodnie z obowiązującym w 2010 r. art. 166 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zmiany kwot wydatków w WPI może dokonać tylko organ stanowiący.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Ryszard Aukstulewicz*  
Ryszard Aukstulewicz

*Pouczenie:*

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*