

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 grudnia 2011 roku

o sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Powiatu Pilskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz,  
Członkowie: Janina Kotlińska,  
Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2012 - 2022 wyraża

#### opinię pozytywną

z zastrzeżeniem przedstawionym w części III pkt 7 uzasadnienia.

#### Uzasadnienie

##### I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2012 - 2022 Powiatu Pilskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2012r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2011r, uchwały budżetowej na 2011r.

##### II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz przekazywania upoważnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz kierownikom powiatowych inspekcji i straży. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) zał. nr 1 - dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu
- b) zał. nr 2 - objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- c) zał. nr 3 - wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

##### III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Projekt uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 1 zakłada dane z zachowaniem zasady wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
  - w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów) o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 roku na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
  - w latach 2014 – 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. W projekcie zawarte zostały upoważnienia dla organu wykonawczego. Zakres udzielonego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający formułuje następujące **zastrzeżenie** do opinii pozytywnej o przedłożonym projekcie:

Na podstawie bilansu za 2010 rok oraz sprawozdania Rb NDS za 3 kwartały 2011 r. Skład Orzekający ustalił, że Powiat Piłski posiada wolne środki w wysokości **2.346.313,15 zł**. W budżecie roku 2011 zaplanowano zaangażowanie wolnych środków w kwocie 2.346.313 zł, w wyniku czego Powiat na dzień 31 grudnia 2011 roku nie będzie posiadał wolnych środków. Zgodnie z linią orzeczniczą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu do zrównoważenia budżetu można zaangażować nadwyżkę z lat ubiegłych lub wolne środki w wysokości faktycznie pozostającej do dyspozycji. Nie jest zatem dopuszczalne planowanie zrównoważenia budżetu roku 2012, w tym sfinansowanie jego deficytu przychodami z wolnych środków, które zaangażowane są już 2011 roku. Powyższe stanowi podstawę do wniesienia **zastrzeżenia** do opinii pozytywnej w tej części.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*R. Auksztulewicz*  
Ryszard Auksztulewicz

*Pouczenie:*

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*