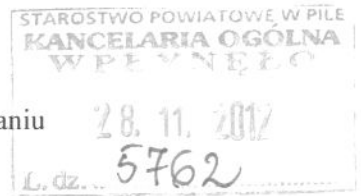


z dnia 26 listopada 2012 r.

3022.4.2012



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Pilskiego na 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz
Członkowie: Halina Kurjan
Janina Kotlińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pilskiego projekcie budżetu na 2013 r. wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Projekt budżetu na 2013 r. został przedłożony przez Zarząd (uchwała Nr 330.2012 z dnia 14 listopada 2012 r.) celem zaopiniowania. Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu powiatu pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym i ustalił, co następuje:

I.

1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2013 ustalona została w wysokości 138.545.450 zł, tj. 99,84 % planowanych dochodów po zmianach na rok 2012.
Dochody budżetu ujęto w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe. Kwoty dochodów majątkowych i bieżących zgodne z postanowieniami art. 212 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (uchwała Nr XVIII.173.2012 Rady Powiatu w Pile z dnia 14 czerwca 2012 r.). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Klasyfikacja dochodów uwzględnia przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dotację na podstawie porozumień z organami administracji rządowej. Są one zgodne z danymi dysponenta tych środków - Wojewody Wielkopolskiego.
3. Kwota udziału Powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa, równoważąca i wyrównawcza na 2013 r. jest zgodna z wielkością wykazaną w piśmie Ministerstwa Finansów.

4. W dochodach planowane są również dochody majątkowe z :
- sprzedaży majątku powiatu, tj. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości,
 - dotacji przeznaczonych na inwestycje.
- Spełnia to wymóg z art. 235 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych.

5. Zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z powiatów i gmin na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego oraz wpływy z tytułu pomocy finansowej.

6. Planowane wydatki budżetu ustalone zostały w kwocie 135.369.589 zł, co stanowi 92,55 % w stosunku do planu po zmianach na 2012 r. Są one niższe od planowanych dochodów o kwotę 3.175.861 zł. Powstała nadwyżka budżetowa, która zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowano przychody:

- przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 2.714.750 zł,
- wolne środki w kwocie 1.619.053 zł.

Jako rozchody budżetu zaplanowano:

- spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 7.509.664 zł.

Przychody i rozchody budżetu przedstawia załącznik Nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

7. Wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących o kwotę 3.832.348zł, co spełnia wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych
8. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o procedurze uchwalania budżetu. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust.1 pkt 2 oraz art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Klasyfikacja wydatków uwzględnia przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
9. Określone zostały dotacje i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych powiatowi w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponenta tych środków (wg treści załącznika Nr 3). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
10. Projektowane wydatki majątkowe sklasyfikowane w działach: 600, 750, 754, 758, 801, 852, 854 zaplanowano w łącznej kwocie 6.701.626 zł i stanowią 4,95 % wydatków ogółem. W odrębnym załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej wymieniono przewidziane do realizacji zadania inwestycyjne z podaniem nazwy zadania i planowanych kwot.
11. Określone zostały kwoty dotacji udzielanych z budżetu powiatu (zał. Nr 9).
12. Planowana kwota rezerwy ogólnej jest wyższa niż 0,1 %, ale nie przekracza 1 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również rezerwy celowe w tym na:
- realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego , co stanowi 0,63 % wydatków budżetu pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

Rezerwy celowe nie przekraczają 5 % planowanych wydatków budżetu. Spełnia to wymóg art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

13. Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, w tym przede wszystkim w zakresie oświaty, kultury, opieki społecznej.
14. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej w ocenie Składu Orzekającego spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie powiatowym.

II.

Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający przedstawia następującą informację:

Zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, zm. Dz. U. z 2012 r., poz. 742), samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pokrywa we własnym zakresie ujemny wynik finansowy. Jeżeli SPZOZ nie byłby w stanie pokryć ujemnego wyniku finansowego za rok obrotowy, wtedy podmiot tworzący samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, pokryć ujemny wynik finansowy za rok obrotowy tego zakładu, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną – do wysokości tej wartości.

W przypadku nie pokrycia ujemnego wyniku finansowego w sposób określony wyżej, podmiot tworzący w terminie 12 miesięcy od upływu terminu określonego wyżej podejmuje uchwałę o zmianie formy organizacyjno-prawnej albo o likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Skład Orzekający zaleca, aby w toku prac nad budżetem na 2013 rok rozważyć prawdopodobieństwo wystąpienia wyżej wskazanych okoliczności w aspekcie potencjalnych wydatków w budżecie Powiatu.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w uchwale.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
R. Auksztulewicz
Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.