

**Uchwała Nr SO-13/0952/194/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 12 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca            Marzena Węcłowicz  
Członkowie:                Małgorzata Bekąła  
                                      Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Pile projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

**opinię pozytywną**

UZASADNIENIE

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (uchwałą Nr 822.2022 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 15 listopada 2022 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr X.82.2019 Rady Powiatu w Pile z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:
  - a) Dochody ogółem w wysokości 251.128.489,26 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 203.452.750,52 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 47.675.738,74 zł;
  - b) wydatki ogółem w wysokości 255.464.844,44 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 203.450.336,04 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 52.014.508,40 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.414,48 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 4.336.355,18 zł. Zgodnie z postanowieniami § 2 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany

*„przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych”.*

W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody w łącznej kwocie 10.000.000,00 zł, które w całości stanowią przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931).

Ponadto rozchody zostały zaplanowane w łącznej wysokości 5.663.644,82 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 4.000.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.663.644,82 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2023-2040 wynika, że w roku 2023 oraz w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).

Skład Orzekający wskazuje, iż podstawę prawną projektu uchwały budżetowej należy uzupełnić o art. 222 ustawy o finansach publicznych.

5. Planowane w projekcie budżetu na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, a także plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

### **III.**

Skład Orzekający zauważa, że:

1. W załączniku Nr 1 pn. „Dochody budżetu na rok 2023” w dz. 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdz. 85311 „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” zostały zaplanowane dochody w § 2320 „Dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 6.155,00 zł. Ww. dochody oraz wydatki z nich finansowane wyodrębniono w załączniku

Nr 5 pn. „Dotacje celowe i wydatki na zadania realizowane na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego na rok 2023”.

W uzasadnieniu (str. 9) projektu uchwały budżetowej na 2023 r. Zarząd Powiatu wskazał, iż ww. dochody stanowią dotacje otrzymane z Powiatu Chodzieskiego w kwocie 3.077,50 zł oraz z Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w kwocie 3.077,50 zł. Natomiast z projektów uchwał budżetowych na 2023 r. Powiatu Chodzieskiego oraz Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego wynika, że Powiaty zaplanowały dotacje dla Powiatu Pilskiego w wyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej w kwocie łącznej 5.356,00 zł, tj. po 2.678,00 zł każdy. Zatem różnica między dochodami z tytułu dotacji zaplanowanymi przez Powiat Pilski, a dotacjami zaplanowanymi przez Powiat Chodzieski i Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki dla Powiatu Pilskiego w dz. 853 rozdz. 85311 wynosi 799,00 zł.

2. W dziale 855 „Rodzina” rozdziale 85595 „Pozostała działalność” zostały zaplanowane wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy (§ 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych”, w uzasadnieniu wskazano „*zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla emerytów*”). W dochodach budżetu w ww. rozdziale nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem, stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) oraz wytycznych Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w rozdziale 85595.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Wętkowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.