

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr SO.-0952/41/18/2018

FV. 3022. 12. 2018 IX

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2018 r.

BIURO RODY POWIATU
W PILE
WPLYNEŁO

14. 12. 2018

L. dz. 478/2018 w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 4/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Aldona Pruska
Michał Suchanek

dnia 14. 12. 2018

L. dz.

3014018/106

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Pile projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.3 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 20 listopada 2018 r. (uchwała Nr 796/2018 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 14 listopada 2018 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XVIII.173.2012 Rady Powiatu w Pile z dnia 14 czerwca 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.).

II.

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 157.563.238,14 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 156.928.339,14 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 634.899,00 zł,

- wydatki w wysokości 157.539.286,14 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 148.325.397,15 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 9.213.888,99 zł;
- nadwyżka budżetu w wysokości 23.952,00 zł.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.602.941,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.400.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 4.423.952,00 zł. Przychody zaplanowano z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931); jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) w kwocie 3.423.952,00 oraz wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.000.000,00 zł.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2017 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych, spłat rat zobowiązań w 2018 r. i 2019 r. wynika, że stan zadłużenia Jednostki na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 44.068.841,00 zł, co stanowi 28,00% planowanych dochodów na ten rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).
7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

1. W postanowieniach § 1 ust. 5 pkt 3 projektu uchwały ustalono dotacje celowe i wydatki na realizację zadań realizowanych w drodze porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 225.070,00 zł zgodnie z załącznikiem nr 5 do projektu uchwały. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały „Dochody budżetu powiatu na rok 2019” wynika, że dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jst zostały zaplanowane również w dziale 855 (rozdz. 85508 § 232 –

148.920,00 zł i rozdz. 85510 § 232 – 66.589,00 zł).

2. W załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska na rok 2019” do projektu uchwały budżetowej zaplanowano m.in. w § 4300 kwotę 75.000,00 zł w rozdz. 02002 na wydatki związane z nadzorem nad gospodarką leśną oraz kwotę 5.000,00 w rozdz. 85407 na wycinkę drzew na stadionie przy ul. Okrzei w Pile wraz z uprzętnieniem i nasadzeniem nowych drzew; wertykulacją, skaryfikacją, aeracją, nawożeniem, koszeniem płyty boiska, redukcją koron drzew i cięciem żywopłotów.

Zgodnie z art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) dochody z tytułu kar i opłat, mogą być przeznaczone wyłącznie na zadania określone w art. 400 a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42.

3. W ocenie Składu Orzekającego zestawienie dotacji udzielanych z budżetu powiatu zawarte w załączniku Nr 9 do projektu budżetu na 2019 rok nie spełnia wymogu wynikającego z art. 215 ufp. Zgodnie z tym przepisem zestawienie sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz w zestawieniu wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.