

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr SO.-0951/34/P/18/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Pilskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
 Michał Suchanek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), wyraża w oparciu o przyjęte przez Powiat Pilski:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 - 2029,
- uchwałę budżetową na 2019 r.

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Pilskiego.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada Powiatu w Pile podjęła uchwały:

- w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2019–2029,
- w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019.

W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2019 roku, a w latach następnych zadłużenie Powiatu będzie się zmniejszało i w ostatnim 2029 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest, na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co

wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.).

Planowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 r. 44.068.841,00 zł, co stanowi 27,94 % planowanych dochodów Powiatu.

W tabeli przedstawiona została symulacja w latach 2019-2029 wskaźników spłat zadłużenia Powiatu oraz relacji, o której mowa w art. 243 ufp.

Lata	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243 ust. 1. ufp., do dochodów ogółem (w %)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %)
2019	3,75	4,16
2020	4,02	4,63
2021	3,96	5,03
2022	3,00	6,49
2023	2,97	7,32
2024	2,81	7,82
2025	2,88	8,08
2026	2,78	8,19
2027	2,76	8,17
2028	2,39	8,29
2029	2,52	8,36

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2029 poziom spłat zobowiązań Powiatu będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu spełnienia przez Powiat relacji na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie odpowiednich wskaźników wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m.in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.