



Uchwała Nr SO-13/0952/105/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
 Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Pile projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. (uchwała Nr 1049.2023 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 15 listopada 2023 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr X.82.2019 Rady Powiatu w Pile z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu na 2024 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 288.360.655,93 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 244.588.364,40 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 43.772.291,53 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 282.995.150,53 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 237.335.915,98 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 45.659.234,55 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowana nadwyżka budżetu w wysokości 5.365.505,40 zł.

Zgodnie z postanowieniami § 2 projektu uchwały budżetowej nadwyżka budżetu przeznaczona będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji papierów wartościowych.

Z załącznika Nr 10 pn. „Przychody i rozchody budżetu powiatu na rok 2024” do projektu uchwały budżetowej, wynika, że Jednostka nie planuje przychodów budżetu.

Rozchody zaś zostały zaplanowane w łącznej wysokości 5.365.505,40 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 4.500.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 865.505,40 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pileckiego na lata 2024-2040 wynika, że w roku 2024 oraz w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Skład Orzekający wskazuje, iż podstawę prawną projektu uchwały budżetowej należy uzupełnić o art. 222 ustawy o finansach publicznych.

5. Planowane w projekcie budżetu na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, a także plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający zauważa, że:

1. W załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu powiatu na rok 2023”:

- w dz. 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdz. 01009 „Spółki wodne zostały zaplanowane dotacje w § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” dla spółek wodnych.

Stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki związane z dotacjami dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń melioracji wodnych należy klasyfikować w rozdz. 01008 „Melioracje wodne”;

- w dziale 855 „Rodzina” rozdz. 85595 „Pozostałą działalność” zostały zaplanowane wydatki w § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych”, tj. wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, iż są to wydatki na „zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla emerytów”. W dochodach budżetu w ww. rozdziale nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem, stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych oraz wytycznych Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w rozdziale 85595.

2. Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Pile projekt uchwały budżetowej zawiera paragrafy od nr 1 do nr 7. Natomiast projekt uchwały budżetowej powiatu na rok 2024, który został opublikowany na stronie Biuletynu Informacji Publicznej zawiera paragrafy od nr 1 do nr 10. Projekt uchwały budżetowej na 2024 przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej nie zawiera postanowień dotyczących: ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, powierzenia wykonania uchwały Zarządowi Powiatu w Pile oraz daty wejścia w życie uchwały.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.