

Uchwała Nr SO-13/0952/255/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca	Marzena Węckowicz
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Pile projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 r. (uchwała Nr 155.2024 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 15 listopada 2024 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr X.82.2019 Rady Powiatu w Pile z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu na 2025 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 293.506.538,56 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 286.632.386,18 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 6.874.152,38 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 287.828.533,16 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 276.578.518,61 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 11.250.014,55 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowana nadwyżka budżetu w wysokości 5.678.055,40 zł.

Zgodnie z postanowieniami § 2 projektu uchwały budżetowej nadwyżka budżetu zostanie

przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji papierów wartościowych.

Z załącznika Nr 9 pn. „Przychody i rozchody budżetu powiatu na rok 2025” do projektu uchwały budżetowej, wynika, że Jednostka nie planuje przychodów budżetu.

Rozchody zaś zostały zaplanowane w łącznej wysokości 5.678.005,40 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 5.000.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 678.005,40 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2025-2040 wynika, że w roku 2025 oraz w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie budżetu na 2025 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, a także plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający zauważa, że:

1. W załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu powiatu na rok 2025” w dziale 855 „Rodzina” rozdz. 85595 „Pozostała działalność” zostały zaplanowane wydatki w § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych”, tj. wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, iż są to wydatki na „zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla emerytów”. W dochodach budżetu w ww. rozdziale nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem, stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r.

poz. 513, z późn. zm.) oraz wytycznych Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w rozdziale 85595. Na powyższe Skład Orzekający wskazywał w uchwałach:

- Nr SO-13/0952/194/2022 z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2023 rok,
 - Nr SO-13/0952/105/2023 z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pilskiego na 2024 rok.
2. W projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu powiatu na rok 2025” oraz w załączniku Nr 6 „Wykaz zadań planowanych do realizacji w ramach wydatków majątkowych na rok 2025” w dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80195 „Pozostała działalność” zostały zaplanowane wydatki majątkowe w łączne wysokości 2.600.784,27 zł. Z załącznika Nr 6 wynika, iż w ramach ww. kwoty planowane są następujące zadania:
- „Montaż paneli fotowoltaicznych w Zespole Szkół przy Teatr. w Pile” w łącznej wysokości 309.960,00 zł (§§ 6057, 6059),
 - „Poprawa równego dostępu do wysokiej jakości kształcenia, szkolenia i uczenia (...)” w łącznej wysokości 1.265.824,27 zł (§§ 6057, 6059),
 - „Doposażenie pracowni praktyki wirtualnej w ramach Projektu” w łącznej wysokości 1.025.000,00 zł (§§ 6067, 6069).

Natomiast z załącznika Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pilskiego na lata 2025-2040 w poz. 1.1.2.1 zostało zaplanowane przedsięwzięcie pn. „Poprawa równego dostępu do wysokiej jakości kształcenia, szkolenia i uczenia się przez całe życie poprzez wsparcie infrastruktury edukacyjnej w Powiecie Pilskim – poprawa dostępu do wysokiej jakości kształcenia oraz dostosowanie kształcenia do potrzeb regionalnego rynku pracy poprzez wsparcie infrastruktury edukacyjnej pięciu szkół i placówek oświatowych w Powiecie Pilskim”, dla którego limit wydatków na rok 2025 został wykazany w wysokości 2.600.784,27 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że nazwy zadań zaplanowane zarówno w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r., jak i w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej winny być tożsame.

3. Podstawę prawną projektu uchwały budżetowej na 2025 r. należało uzupełnić o art.: 214, 215, 222 oraz art. 235-237 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.