

WZP.272.60.2019.III

**Do wszystkich Wykonawców  
w postępowaniu znak WZP.272.60.2019.III**

**Odpowiedzi na zapytania**

Uprzejmie informuję, że w postępowaniu prowadzonym na podstawie art. 138o ustawy – Prawo zamówień publicznych p.n.: „**Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, a także ewentualnych zwrotów przesyłek niedoręczonych**” wpłynął wniosek od jednego z Wykonawców o wyjaśnienie zapisów specyfikacji postępowania. Zamawiający na podstawie pkt 4.4. specyfikacji postępowania udziela odpowiedzi.

**Pytanie nr 1**

**4. Warunki postępowania pkt. 4.3., Załącznik nr 2 ust. 3 oraz Załącznik nr 4 I ust. 7.**

Wykonawca informuje, że wskaźnik zatrudnienia osób realizujących przedmiot zamówienia wg. wymagań określonych przez Zamawiającego na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% nie jest możliwy do zapewnienia przez Wykonawców. Zawsze istnieje ryzyko zatrudnienia chociażby na zastępstwo urlopowe pracowników na podstawie umowy zlecenia, co nie zwalnia Wykonawcy z odpowiedzialności za należyte realizowanie przedmiotu zamówienia.

Wykonawca prosi o zmianę zapisów „**4. Warunki postępowania pkt. 4.3., Załącznik nr 2 ust. 3 oraz Załącznik nr 4 ust. 7**”. na:

*„Na każde wezwanie Zamawiającego Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć pisemne oświadczenie potwierdzające wskaźnik udziału osób zatrudnionych u Wykonawcy na podstawie umowy o pracę do ogółu zatrudnionych. Wskaźnik ten nie może być niższy niż 80%.”*

**Odpowiedź:**

Zamawiający, zmienia treść pkt 4.3. specyfikacji postępowania. W konsekwencji zmianie ulega ppkt 7 pkt I Załącznika nr 4 do specyfikacji postępowania.

Pkt 4.3. specyfikacji zamówienia otrzymuje brzmienie:

*„4.3. Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę minimum 80% osób wykonujących czynności związane z obsługą sprzętu zaangażowanego do wykonania usług związanych z dostarczaniem przesyłek do miejsca zamieszkania i obsługę korespondencji w placówkach pocztowych. W związku z tym Wykonawca jest zobowiązany do złożenia oświadczenia w Załączniku nr 2 do specyfikacji.”*

## **Pytanie nr 2**

### **9. Opis sposobu obliczania ceny oferty pkt. 9.4., Załącznik nr 1 ust. 5, Załącznik nr 4, III. Wynagrodzenie i zasady rozliczeń ust. 3 i 4.**

Wykonawca zwraca uwagę, iż jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych (które objęte są przedmiotem zamówienia) i nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 57 ustawy Prawo pocztowe wyznacza ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy, zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych w opisie przedmiotu zamówienia, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu Prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno przewidzieć.

W związku z powyższym Wykonawca prosi o wprowadzenie w treści opisu przedmiotu zapytania zapisów dopuszczających możliwość zmiany cen jednostkowych świadczenia usług, zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w trakcie obowiązywania umowy o brzmieniu:

***„Ceny jednostkowe brutto podane przez Wykonawcę w formularzu cenowym ulegną zmianie pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez przywołaną wyżej ustawę. “***

### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że zmienia treść pkt. 9.4. specyfikacji postępowania. W konsekwencji zmianie ulega pkt. III ppkt 3 i pkt VIII Załącznika nr 4 do specyfikacji postępowania.

Pkt 9.4. specyfikacji postępowania otrzymuje brzmienie:

*„9.4. Ceny jednostkowe brutto podane przez Wykonawcę w formularzu cenowym ulegną zmianie pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe.”*

## **Pytanie nr 3**

### **Załącznik nr 4 VII. Kary umowne ust. 1 pkt. 3) i ust. 2.**

Zgodnie z postanowieniami Załącznika nr 4 usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej, w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy w/w ustawy i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami), nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń na drodze sądowej. Ponadto, zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 kodeksu

cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia w zapisach „Załącznik nr 4 VII. Kary umowne ust. 1 pkt. 3) i ust. 2). ”

Z uwagi na niezgodność przywołanego zapisu z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych (Załącznik nr 4 VII. Kary umowne ust. 1 pkt. 3) i ust. 2.) i w ich miejsce wprowadzenie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe i aktach wykonawczych, co zresztą sam Zamawiający precyzuje w zapisie „Załącznik nr 4 I. Przedmiot umowy ust. 3)

Jeżeli Zamawiający nie wyrazi zgody na wykreślenie zapisów dotyczących kar umownych wówczas Wykonawca prosi o zmianę zapisu na:

- 3) **Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną z tytułu odstąpienia od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy - w wysokości 1 000,00 zł,**
2. **Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną z tytułu odstąpienia od umowy z przyczyn zależnych od Zamawiającego - w wysokości 1 000,00 zł,**

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie ani zmianę zapisów dot. kar umownych.

#### **Pytanie nr 4**

**Załącznik nr 4 III. Wynagradzanie i zasady rozliczeń - „... przy czym Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć fakturę w ciągu 7 dni od dnia jej wystawienia”**

Biorąc pod uwagę fakt, że faktury za zrealizowane usługi przesyłane są niezwłocznie po wystawieniu na adres Zamawiającego Wykonawca prosi o wykreślenie cytowanego w treści pytania zapisu.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody.

#### **Pytanie nr 5**

**Załącznik nr 1 ust. 12.**

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m. in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach.

Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania terminu 7-dniowego w 100%, Wykonawca wnioskuje, aby Zamawiający zmodyfikował zapis dotyczący terminu doręczania potwierdzeń odbioru oraz uwzględnił przepis Rozporządzenia.

Ponadto Wykonawca informuje, że zwrot potwierdzonych podpisem adresata druków ZPO odbywa się w strumieniu przesyłek ekonomicznych nierejestrowanych i nie prowadzi się dla nich wykazu.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmianę zapisu na:  
***„Pokwitowane „zwrotne potwierdzenie odbioru” Wykonawca będzie zwracał Zamawiającemu niezwłocznie po doręczeniu przesyłki.”***

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że pkt 12 Załącznika nr 1 do specyfikacji, który otrzymuje brzmienie:  
*„12. Pokwitowane przez adresata druki zwrotnego potwierdzenia odbioru Wykonawca będzie doręczał Zamawiającemu niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki.”*

**Pytanie nr 6**

**Załącznik nr 1 ust 10.**

Zamawiający w zapisach Załącznika nr 1 ust. 10 wymaga świadczenia przez Wykonawcę usługi płatnego odbioru korespondencji ze swojej siedziby.

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że płatny odbiór dotyczy tylko siedziby Zamawiającego w Pile Al. Niepodległości 33/35, 64- 920 PIŁA bez uwzględnienia lokalizacji w miejscowości Wyrzysk.

Jeżeli Zamawiający wymaga również odbiorów korespondencji z siedziby w Wyrzysku wówczas Wykonawca prosi o zmianę w Załączniku nr 3 wiersz ***„Odbiór przesyłek przeznaczonych do nadania z siedziby Zamawiającego (opłata miesięczna)”*** polegającą na zwiększeniu świadczonych usług do ilości „48”.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że zgodnie z pkt 10 Załącznika nr 1 do specyfikacji Wykonawca, poprzez upoważnionego przedstawiciela, zobowiązany jest do odbioru przesyłek pocztowych przeznaczonych do nadania z siedziby Zamawiającego tj. jak w pkt 9 czyli: Starostwo Powiatowe w Pile, aleja Niepodległości 33/35, 64-920 Piła oraz Referaty w Wyrzysku, ul. Bydgoska 11, 89-300 Wyrzysk.

W załączeniu zmieniona treść Załącznika nr 3 do specyfikacji postępowania.

**Pytanie nr 7**

**Załącznik nr 1 ust. 8.**

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że Zamawiający będzie się zaopatrywał samodzielnie w druki potwierdzenia odbioru do przesyłek nadawanych we wszystkich trybach specjalnych o wzorach zgodnych z obowiązującymi u Wykonawcy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że pkt 8 Załącznik nr 1 do specyfikacji otrzymuje brzmienie:

*„8. Wykonawca obowiązany jest do dostarczania bezpłatnie Zamawiającemu stosowanych u Wykonawcy druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych w ilości zgłoszonej przez Zamawiającego i dostarczanych w ciągu 7 dni od dnia zgłoszenia zapotrzebowania (z zastrzeżeniem pkt. 7).”*

## **Pytanie 8**

### **Załącznik nr 4 III. Wynagrodzenie i zasady rozliczeń ust. 4.**

W opinii Wykonawcy przywołany w treści pytania zapis jest nieprecyzyjny.

Mając to na uwadze Wykonawca prosi o zmianę zapisu na następujący:

***„IV przypadku nadania przez Zamawiającego przesyłek nie ujętych w Formularzu cenowym (Załącznik nr 3 do specyfikacji), podstawą rozliczeń między Zamawiającym a Wykonawcą będą ceny z aktualnego cennika Wykonawcy w dniu nadania/zwrotu przesyłki”.***

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie zmienia zapisu.

Zamawiający na podstawie pkt 4.5. do specyfikacji postępowania zmienia treść załącznika nr 4 do specyfikacji postępowania:

Pkt VIII Zmiany umowy ppkt 1 otrzymuje brzmienie:

*„1. Dopuszczalne zmiany wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku wystąpienia jednej z następujących okoliczności:*

- 1) zmiany stawki podatku od towarów i usług,*
  - 2) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,*
  - 3) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,*
  - 4) zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych*
- na zasadach i w sposób określony w ust. 2 - 9, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania umowy przez Wykonawcę.”*

Załączniki do odpowiedzi:

- 1) zmieniony Załącznik nr 1 do specyfikacji postępowania (Opis przedmiotu zamówienia),
- 2) zmieniony Załącznik nr 3 do specyfikacji postępowania (Formularz cenowy),
- 3) zmieniony Załącznik nr 4 do specyfikacji postępowania (Istotne postanowienia Zamawiającego do umowy).