

**UCHWAŁA NR 249.2020
ZARZĄDU POWIATU W PILE**

z dnia 18 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) –

Zarząd Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§1. Rozpatruje się petycję z dnia 6 grudnia 2019 r. złożoną w interesie publicznym przez adw. Renatę Sutor:

- 1) negatywnie w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego poprzez utworzenie w każdej gminie miejsca bezpłatnego parkowania wraz z zaznaczeniem takiego miejsca - znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny;
- 2) negatywnie w zakresie poparcia w formie uchwały skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski petycji o dokonanie pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Pilskiemu.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Pilski

-

Eligiusz Komarowski

Członkowie Zarządu Powiatu w Pile:

Arkadiusz Kubich /-/

Maria Bratkowska -

Marek Kamiński /-/

Przemysław Pochylski /-/

AKCEPTUJĘ
pod względem formalno – prawnym
RADCA PRAWNY
/-/
Waldemar Kosowicki

UZASADNIENIE

do uchwały Nr 249.2020 Zarządu Powiatu w Pile z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

W dniu 6 grudnia 2019 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej została złożona przez adw. Renatę Sutor petycja w interesie publicznym cyt.

- 1) o zmianę przepisów prawa miejscowego poprzez utworzenie w każdej Gminie miejsca gdzie można bezpłatnie zaparkować wraz z zaznaczeniem takiego miejsca - znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny. Uważam, że w każdej Gminie powinny być utworzone takie parkingi, po to aby turysta albo mieszkaniec danej Gminy mógł sobie spokojnie zostawić samochód i zwiedzać miasto lub załatwiać różne sprawy. Postuluje również, aby przed Sądami, Gminami, Starostwami, Urzędami Skarbowymi i innymi urzędami publicznymi były parkingi bezpłatne.
- 2) o poparcie w formie uchwały skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski mojej petycji wysłanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski, gdyż sprawa naszej wiary nie może nas nie obchodzić, a zwłaszcza dzielić. W tym miejscu pragnę przypomnieć słowa św. Jana Pawła II wygłoszone w dniu 29 czerwca 2004 roku podczas uroczystości Świętych Apostołów Piotra i Pawła, tj. „*Ut unum sint! Z tego właśnie wynika nasze zobowiązanie dążenia do jedności — jest ono odpowiedzią na gorące pragnienie Chrystusa. Nie chodzi tu o jakieś nieokreślone dobrosąsiedzkie stosunki, lecz o nierozzerwalną więź wiary teologicznej, ze względu na którą naszym przeznaczeniem nie jest podział, lecz komunia*” .

Do petycji dołączono petycję skierowaną do Konferencji Episkopatu Polski w zakresie dokonania pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski według zaleceń Rozalii Celakówniej *oraz Proroctwo dla Świata i Polski według Marii, Michaliny i Magdaleny*.

W petycji złożonej w dniu 6 grudnia 2019 r. jako adresat petycji wymienione zostały „Wszystkie Gminy, Powiaty i Województwa”.

Wezwaniem z dnia 18 grudnia 2019 r. podmiot składający petycję został wezwany do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania poprzez wskazanie adresata petycji.

Podmiot wnoszący petycję w odpowiedzi na wezwanie określił Zarząd Powiatu w Pile jako adresata petycji, zachowując określony termin.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Postulat zmiany przepisów prawa miejscowego poprzez utworzenie w każdej gminie miejsca bezpłatnego parkowania wraz z zaznaczeniem takiego miejsca - znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny, nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Zarządu Powiatu w Pile.

Zarząd powiatu, zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) - jest organem wykonawczym powiatu, którego zadania określa przepis art.32 powołanej ustawy.

Przepis art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019 r. poz. 506 ze zm.) wyznacza kryteria podmiotowości i samodzielności gminy wskazując,

że gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (ust. 1), gmina posiada osobowość prawną (ust. 2), samodzielność gminy podlega ochronie sądowej (ust. 3).

Jak wskazuje się w piśmiennictwie prawniczym „niezmiernie istotnym elementem składającym się na pojęcie podmiotu samorządu jest przyznawana terytorialnym związkom samorządowym przez prawo podmiotowość prawną. Pomijając teorie filozoficzne oraz historyczny rozwój tej instytucji, należy stwierdzić, że obecnie zarówno w literaturze, jak i w ustawodawstwie samorządowym powszechnie uznawane jest znaczenie tej podmiotowości. Przy czym podmiotowość tę dzieli się na publiczną i prywatną (cywilnoprawną). Prawna podmiotowość gminy oznacza, że gmina rozumiana jako lokalna wspólnota samorządowa oznaczonego prawnie terytorium ma własne, jej tylko przypisane prawa i obowiązki w sferze prawa prywatnego i prawa publicznego. Mówiąc inaczej: przez posiadanie jej tylko przyznanych praw i obowiązków gmina jest podmiotem prawa odrębnym od innych podmiotów prawa (Dolnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. II: WKP 2018).

W konsekwencji organ wykonawczy innego szczebla samorządu terytorialnego, jakim jest Zarząd Powiatu w Pile, nie posiada prawnej legitymacji do wkraczania w sferę zastrzeżoną dla gmin, co uzasadnia negatywne rozpatrzenie wniesionej petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego.

Jednocześnie informuje się, że miejsca parkingowe przy Starostwie Powiatowym w Pile nie są objęte strefą płatnego parkowania.

W zakresie pkt 2 petycji o podjęcie uchwały popierającej petycję skierowaną do Konferencji Episkopatu Polski wskazać należy, że określony przedmiot petycji nie mieści się w katalogu zadań własnych samorządu powiatowego, wskazanych w art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Ponadto zgodnie z art. 25 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - władze publiczne w Rzeczypospolitej Polskiej zachowują bezstronność w sprawach przekonań religijnych, światopoglądowych i filozoficznych, zapewniając swobodę ich wyrażania w życiu publicznym.

W związku z powyższym brak jest podstawy prawnej do podejmowania uchwał popierających petycję.

Dodatkowo, w ocenie adresata petycji, nie istnieje organ administracji publicznej, który byłby właściwym do rozpatrzenia petycji i któremu należałoby przekazać petycję zgodnie z art. 6 ustawy o petycjach. Dlatego też w tym zakresie petycji nie może zostać nadany dalszy bieg.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Organizacyjno – Administracyjnego
/-/
Monika Szymczak