Uchwała Nr 193.2019
Zarządu Powiatu w Pile
z dnia ...31... października 2019 r.
w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Zarząd Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję złożoną przez Fundację Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego z siedzibą w Warszawie rozpatruje się negatywnie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Pilskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu Powiatu

Starosta Pilski

Eligiusz Komarowski

Arkadiusz Kubich .....

Maria Bratkowska .....

Marek Kamiński .....

Przemysław Pochylski .....

STAROSTWO POWIATOWE
W PILE
al. Niepodległości 33/35
Za zgodność z oryginałem
- s t w i e r d z a m -
Piła, dnia 2019 -10 31
SEKRETARZ
POWIATU PILSKIEGO
Wioleta Kaczmarek

AKCEPTUJĘ
pod względem formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
Waldemar Kosowicki

U Z A S A D N I E N I E

do uchwały Nr 193.2019
Zarządu Powiatu w Pile
z dnia 31 **października 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji

W dniu 15 października 2019 r. do Zarządu Powiatu w Pile została złożona petycja w trybie art. 2 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przez Fundację Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego ul. Kruczkowskiego 4b lok. 13, 00 - 412 Warszawa.

W petitum petycji sformułowano następujące wnioski cyt. z zachowaniem pisowni oryginalnej:

„1P) Na mocy art. 63 Konstytucji RP w ramach przepisów art 2 pkt 1, 2 i 3 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2014.1195 z dnia 2014.09.05) w związku z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego (wnioski optymalizujące funkcjonowanie administracji publicznej), wnosimy petycję do organu gminy o próbę dokonania analizy - możliwości wdrożenia w Urzędzie procedur związanych z pełnym zabezpieczeniem potrzeb Interesantów - dot. płatności bezgotówkowych – wg powyżej zawartego szerokiego opisu.

2P) Na bazie dokonanej analizy wnosimy o krótkie, kilkuzdaniowe podsumowanie w odpowiedzi na niniejszą petycję - mocnych i słabych stron ewentualnego wdrożenia procedur pełnego zaspokojenia żądań Interesantów - pod kątem płatności bezgotówkowych w Urzędzie. Oczywiście w odniesieniu do obecnie panującego w Jednostce stanu faktycznego.

3P) W trybie wyżej powołanych przepisów prawa - wnosimy o przekazanie poniższego wniosku - per analogiam jak wniosek otrzymany przez Gminę - do wszystkich podległych Gminie Jednostek Organizacyjnych: Szkół, Spółek Komunalnych Zakładów Budżetowych, Instytucji Kultury i związanych z opieką społeczną, etc.

Jeśli powyższa podstawa prawna nie zostanie uwzględniona - wnosimy o przekazanie poniższego pisma do Kierowników Jednostek Organizacyjnych miejscowo właściwych dla terenu Gminy - na postawie art 65 w związku z art. 241 i 243 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W udzielonej przez Gminę odpowiedzi wnosimy o podanie spisu wszystkich miejscowo właściwych dla Gminy Jednostek Organizacyjnych, którym przekazano niniejszy wniosek.”.

Z treści petycji jednoznacznie wynika, że jej adresatem są jednostki samorządu gminnego, w tym kierownicy urzędów tego samorządu oraz gminnych jednostek organizacyjnych, a także innych jednostek działających w strukturze gminy.

Zarząd powiatu, zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) - jest organem wykonawczym powiatu, którego zadania określa przepis art. 32 powołanej ustawy.

Przepis art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r. poz. 506 ze zm.) wyznacza kryteria podmiotowości i samodzielności gminy wskazując, że gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (ust. 1), gmina posiada osobowość prawną (ust. 2), samodzielność gminy podlega ochronie sądowej (ust. 3).

Jak wskazuje się w piśmiennictwie prawniczym „niezmiernie istotnym elementem składającym się na pojęcie podmiotu samorządu jest przyznawana terytorialnym związkom

STAROSTWO POWIATOWE W PILE
Za zgodność z oryginałem
Piła 31.10.2019 r.
STAROSTA POWIATU PILSKIEGO
Włodzimierz Marek
podpis

samorządowym przez prawo podmiotowość prawna. Pomijając teorie filozoficzne oraz historyczny rozwój tej instytucji, należy stwierdzić, że obecnie zarówno w literaturze, jak i w ustawodawstwie samorządowym powszechnie uznawane jest znaczenie tej podmiotowości. Przy czym podmiotowość tę dzieli się na publiczną i prywatną (cywilnoprawną). Prawna podmiotowość gminy oznacza, że gmina rozumiana jako lokalna wspólnota samorządowa oznaczonego prawnie terytorium ma własne, jej tylko przypisane prawa i obowiązki w sferze prawa prywatnego i prawa publicznego. Mówiąc inaczej: przez posiadanie jej tylko przyznanych praw i obowiązków gmina jest podmiotem prawa odrębnym od innych podmiotów prawa (Dolnicki Bogdan (red.)), Ustawa o samorządzie gminnym. (Komentarz, wyd. II: WKP 2018).

W konsekwencji organ wykonawczy innego szczebla samorządu terytorialnego, jakim jest Zarząd Powiatu w Pile, nie posiada prawnej legitymacji do wkraczania w sferę zastrzeżoną dla gmin, co uzasadnia negatywne rozpatrzenie wniesionej petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego
Monika Szymczak

STAROSTWO POWIATOWE W PILE
Za zgodność z oryginałem
Piła 31.10.2019
STAROSTA POWIATU PILSKIEGO
podpis
Wioleta Kaczmarek