

UCHWAŁA NR XIII.99.2019

Rady Powiatu w Pile

z dnia 26 września 2019 r.

**w sprawie przekazania petycji**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2011 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:


§ 1. 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, stanowiącą uzasadnienie do uchwały, Rada Powiatu w Pile uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji z dnia 31 lipca 2019 r. złożoną w interesie publicznym przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomy - CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy: *o wprowadzenie w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. " Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" i opublikowanie jej treści na administrowanej w starostwie stronie BIP wraz z uzupełnieniem petycji z dnia 21 sierpnia 2019 r.*

2. Petycję, o której mowa w ust. 1, przekazuje się Staroście Piłskiemu, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Pile do przesłania podmiotowi wnoszącemu petycję uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
  
Kazimierz Wasiak

AKCEPTUJĘ  
pod względem formalno-prawnym  
RADCA PRAWNY  
  
Waldemar Kosowicki

## Opinia Komisji Skarg ,Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile

w sprawie

zaopiniowania petycji z dnia 31 lipca 2019 roku złożonej w interesie publicznym w trybie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przez CASUS NOSTER Kancelarię Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy.

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile odbyła posiedzenie w dniu 11 września 2019 r., w trakcie którego zapoznała się z treścią petycji. Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału Komisja jednogłośnie postanowiła uznać Radę Powiatu, do której skierowana została petycja, jako **podmiot niewłaściwy** do jej rozpatrzenia.

### UZASADNIENIE :

W dniu 31 lipca 2019 r. do Starostwa Powiatowego w Pile wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym w trybie art.2 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870) przez CASUS NOSTER Kancelarię Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy.

Petycja zawiera wniosek o wprowadzenie w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pn. Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów wybieranych w wyborach powszechnych i opublikowanie jej treści na stronie BIP.

Ponadto petycja zawiera wniosek o wyznaczenie w starostwie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń polityki oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Petycja została skierowana „Do Rad i Zarządów Powiatów Województwa Wielkopolskiego”.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że adresat petycji może rozpatrzyć petycję jedynie wówczas, gdy sprawa, której petycja dotyczy, mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W związku z tym, że żądanie zawarte w treści petycji dotyczy wprowadzenia w starostwie powiatowym dokumentu o wewnętrznym charakterze, przy ocenie dopuszczalności uwzględnienia żądania, należy odwołać się do przepisów statuujących starostwo powiatowe w strukturze powiatu oraz określających kwestię zwierzchnictwa nad tą jednostką.

Zgodnie z art.35 ust.2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511) - starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego.

Z powyższego przepisu wynikają dla starosty ustawowe uprawnienia w zakresie określenia organizacji i zasad funkcjonowania starostwa powiatowego, a także wprowadzenia w życie szeregu regulaminów związanych z kwestią realizacji zwierzchnictwa wobec pracowników starostwa, zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282) oraz przepisami ustaw szczególnych.

W przedmiotowym zakresie kompetencja starosty ma charakter kompetencji wyłącznej, nie może zatem być realizowana przez inne organy powiatu, z wyjątkiem kompetencji zastrzeżonych wprost do właściwości innych organów powiatu, jak to ma miejsce w przepisie

art.32 ust.2 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym, w świetle którego do zadań zarządu powiatu należy w szczególności uchwalanie regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego.

Z powyższych względów za adresata tak sformułowanej petycji nie może zostać uznana Rada Powiatu w Pile, gdyż dla rad powiatów nie zostały zastrzeżone przez prawodawcę kompetencje w zakresie określenia organizacji i zasad funkcjonowania starostw powiatowych.

Zgodnie z art.6 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) - adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W związku z tym, że Rada Powiatu w Pile jest organem kolegialnym, dla której zastrzeżoną formą prawną działania jest uchwała, realizacją kompetencji określonej w art. 6 ust.1 ustawy o petycjach będzie uchwała Rady Powiatu w Pile w sprawie przekazania petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, tj. Staroście Pilskiemu.

Komisja rekomenduje Radzie Powiatu w Pile przekazanie petycji Staroście Pilskiemu złożonej w interesie publicznym przez CASUS NOSTER Kancelarię Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest konieczne oraz w pełni uzasadnione pod względem faktycznym i prawnym.

PRZEWODNICZĄCA  
Komisji Skarg, Wnioseków i Petycji

  
Teresa Strzelecka