



**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU PILSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH
MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
I O WOLONTARIACIE**

Powiat Pilski tworząc program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, wyraża w ten sposób wolę współdziałania w celu jak najlepszego zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, tworzonej przez jej mieszkańców.

Rozwój powiatu, w tym poprawa warunków życia jego mieszkańców, jest podstawowym zadaniem powiatu. Aktywna działalność organizacji pozarządowych stanowi istotną cechę społeczeństwa obywatelskiego, element spajający i aktywizujący społeczność lokalną. Dla bieżącej pracy istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami pozarządowymi, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, a w szczególności z organami samorządu terytorialnego.

Potencjał organizacji pozarządowych działających na terenie Powiatu Pilskiego wykonujących zadania tematycznie zbliżone do zadań Powiatu, gwarantuje możliwość lepszego zaspokojenia potrzeb zbiorowych wspólnym wysiłkiem samorządu powiatowego i tych organizacji. Szczególne znaczenie ma współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie rozwiązywania istotnych dla społeczności Powiatu problemów. We współczesnym demokratycznym społeczeństwie rola organizacji pozarządowych stale wzrasta. Wiele dziedzin życia nie mogłoby dziś funkcjonować bez aktywności obywatelskiej.

Wyrazem dążenia Powiatu Pilskiego do szerokiej współpracy z organizacjami pozarządowymi jest niniejszy program.

Roczny program współpracy Powiatu Pilskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011 określa przejrzyste zasady, zakres i formy

tej współpracy oraz stanowi propozycję dla wszystkich organizacji wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz powiatu i jego mieszkańców.

§1

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Roczny program współpracy Powiatu Pilskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2011 określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz formułuje zadania o charakterze priorytetowym, których realizacja będzie związana z udzieleniem dotacji na sfinansowanie bądź dofinansowanie realizacji zadania powiatu, zleconego do wykonania organizacji pozarządowej.
2. Ilekroć w programie współpracy Powiatu Pilskiego z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego jest mowa o:
 - 1) **ustawie** - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
 - 2) **Powiecie** – rozumie się przez to Powiat Pilski,
 - 3) **Zarządzie** – rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Pile,
 - 4) **organizacjach** - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
 - 5) **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
 - 6) **programie** - rozumie się przez to roczny program współpracy Powiatu Pilskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.), w roku 2011,
 - 7) **dotacji** - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
3. Ze strony Powiatu program realizują:
 - 1) Rada Powiatu w Pile - w zakresie uchwalenia programu,

- 2) Zarząd Powiatu w Pile - w zakresie współpracy, przyznawania dotacji celowych i innych form udzielania pomocy,
- 3) komisja konkursowa – w zakresie przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań zleconych przez Powiat Pilski organizacjom pozarządowym oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy,
- 4) właściwe komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Pile i jednostki organizacyjne Powiatu - w zakresie utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi, doradztwa w sprawach dotyczących organizacji pozarządowych, dostarczania informacji o innych niż samorządowe źródłach finansowania ze szczególnym uwzględnieniem funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, konsultowania wniosków o dofinansowanie ze źródeł ponadlokalnych.

§2

ZASIĘG TERYTORIALNY

Program obejmuje współpracę z organizacjami mającymi siedzibę na terenie Powiatu lub poza nim, ale prowadzącymi działalność na rzecz jego mieszkańców.

§3

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓLOWE

1. Celem głównym programu jest skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez rozwijanie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami w szczególności dla podnoszenia efektywności działań podejmowanych w zakresie zlecenia i realizacji zadań publicznych oraz wspólnego określania zasad, obszarów, kierunków i form wzajemnej współpracy.
2. Celami szczegółowymi programu są:
 - 1) prowadzenie przez Powiat działalności w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, we współpracy z organizacjami, prowadzącymi odpowiednio do terytorialnego zakresu działania powiatu, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu,
 - 2) budowanie partnerskiego współdziałania organów Powiatu z organizacjami,
 - 3) tworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,

- 4) dążenie do pełniejszego zaspakajania potrzeb społecznych, a tym samym poprawy jakości i atrakcyjności życia mieszkańców powiatu,
- 5) kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami,
- 6) określenie priorytetowych zadań publicznych,
- 7) zapewnienie w miarę możliwości udziału organizacji w realizacji tych zadań,
- 8) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji,
- 9) zwiększenie ilości świadczonych usług publicznych oraz podniesienie ich standardu,
- 10) obniżenie kosztów realizacji zadań publicznych,
- 11) udzielanie dotacji z budżetu powiatu w ramach zaplanowanych środków finansowych na realizację zadań w roku 2011.

§4

ZASADY WSPÓŁPRACY

1. Zlecenie zadań organizacjom odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej z zastosowaniem innych przepisów, w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów i opodatkowania.
2. Współpraca Powiatu z organizacjami opierać się będzie na zasadach:
 - 1) pomocniczości,
 - 2) suwerenności stron,
 - 3) partnerstwa,
 - 4) efektywności,
 - 5) uczciwej konkurencji,
 - 6) jawności.

Zasada pomocniczości oznacza, że Powiat zleca realizację zadań publicznych organizacjom za każdym razem, kiedy są zdolne do zrealizowania zadania publicznego, a przekazanie zadania nie stoi w sprzeczności szczególnie z zasadą efektywności.

Zasada efektywności polega na dokonaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewni celowość i oszczędność realizacji zadania przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów.

Zasada partnerstwa realizowana jest poprzez uczestnictwo organizacji w rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców oraz w ich rozwiązywaniu.

Zasada uczciwej konkurencji polega na równym traktowaniu wszystkich podmiotów ubiegających się o realizację zadania publicznego.

Zasada jawności opiera się na obowiązku informowania wykonawców o czynnościach podejmowanych przez zamawiającego. Zasada ta przejawia się w wielu przepisach dotyczących publikacji ogłoszeń, jawności dokumentacji postępowania itp.

3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane przez Zarząd i przeprowadzane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.
4. Zarząd określi w ramach priorytetów wymienionych w § 3 ust. 3 wykaz zadań do realizacji w 2011 r. przez organizacje pozarządowe i poda do wiadomości poprzez ich publikację w dzienniku o zasięgu lokalnym, w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Pilskiego i na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pile.
5. Opublikowanie szczegółowych zadań do realizacji w 2011 r. nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność organizacji, wykazana efektywność działania i skuteczność w realizacji założonych celów, metody działania oraz posiadane zasoby rzeczowe i kadrowe.
6. Organizacja może z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, także takiego, które jest realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. Przy rozpatrywaniu takiego wniosku stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.
7. Konkurs przeprowadza komisja konkursowa powołana przez Zarząd w drodze uchwały.
8. Organizacja w zakresie przedmiotu dotacji jest zobowiązana do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych i reklamowych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Powiat.

§5

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami jest:

1. realizacja zadań Powiatu określonych w ustawach,

2. podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Powiatu,
3. określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
4. konsultowanie projektów uchwał Rady na etapie ich tworzenia.

§6

FORMY WSPÓŁPRACY

1. Zlecenie organizacjom zadań Powiatu może odbywać się poprzez:
 - 1) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - 2) wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
2. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania odbywa się w formie:
 - 1) publikowania ważnych informacji dotyczących organizacji na stronie internetowej Powiatu oraz udzielania informacji w lokalnych mediach,
 - 2) udziału przedstawicieli organizacji w obradach sesji i komisjach Rady Powiatu w Pile,
 - 3) przekazywania przez organizacje informacji o planowanych lub realizowanych w 2011 r. zadaniach publicznych, o których mowa w § 3 ust. 3, i których wykonywanie odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z programu,
 - 4) tworzenie w miarę potrzeb przez organy Powiatu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu w celu przygotowania opinii w sprawach związanych z realizacją programu.
3. Inne formy współpracy i wsparcia mogą obejmować w szczególności:
 - 1) pomoc w nawiązywaniu i podtrzymywaniu przez organizacje kontaktów ponadlokalnych i międzynarodowych,
 - 2) udzielanie wsparcia pozafinansowego dla organizacji w zakresie objętym programem,
 - 3) organizowanie otwartych spotkań organizacji z przedstawicielami samorządu, szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń w celu podniesienia poziomu współpracy z organizacjami,
 - 4) udostępnianie materiałów związanych ze wspieraniem organizacji w zakresie realizacji zadań publicznych,

- 5) nieodpłatne umożliwianie organizacjom nie dysponującym własnym lokalem korzystania z sal konferencyjnych Starostwa Powiatowego w Pile na organizowanie spotkań i szkoleń,
- 6) bieżące aktualizowanie utworzonej na stronie internetowej powiatu bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie Powiatu Pilskiego,
- 7) udzielanie zainteresowanym wszelkich wyjaśnień dot. powoływania do życia organizacji,
- 8) zamieszczanie przez organizacje pozarządowe, w aktualnościach serwisu internetowego organizacji pozarządowych, informacji takich jak np.: ogłoszenia o konkursach, zaproszenia na warsztaty, konferencje, komunikaty o wynikach sportowych itp.

§7

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 Ustawy a dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.
2. Na podstawie dotychczasowej współpracy z organizacjami za priorytetowe do realizacji w 2011 roku uznaje się zadania obejmujące w szczególności:
 - 1) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
 - 2) promocję zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
 - 3) ochronę i promocję zdrowia,
 - 4) porządek i bezpieczeństwo publiczne,
 - 5) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
 - 6) kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
 - 7) turystykę i krajoznawstwo,
 - 8) wypoczynek dzieci i młodzieży,
 - 9) ekologię i ochronę zwierząt oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego,
 - 10) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - 11) naukę, edukację, oświatę i wychowanie,
 - 12) upowszechnianie i ochronę praw konsumentów.

§8

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program obowiązuje od 1 stycznia 2011 roku do 31 grudnia 2011 roku.

§9

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze oraz kompetencje właściwego organu Powiatu, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych).
2. Na wniosek organizacji Zarząd może jej zlecić z pominięciem otwartego konkursu ofert realizację zadania publicznego o charakterze regionalnym, jeśli wysokość dofinansowania lub finansowania zadania nie przekracza kwoty 10.000 zł, a zadanie zostanie zrealizowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni. Łączna kwota przekazanej w roku kalendarzowym dotacji tej samej organizacji nie może przekroczyć 20.000 zł. Zasady i tryb przyznawania dotacji określają przepisy ustawy.

§10

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

W 2011 roku na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem przeznaczają się kwotę w wysokości co najmniej (.....) złotych. Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu na 2011 rok.

§11

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Starosta Pilski dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania zleconego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.
2. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji programu mogą być zgłaszane Staroście Pilskiemu za pośrednictwem Wydziału Organizacyjnego i wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy z podmiotami programu.

3. Wskaźniki efektywności programu będą oparte na informacjach dotyczących jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:
 - 1) liczbie organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
 - 2) liczbie osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy),
 - 3) liczbie osób, które były adresatami różnych działań publicznych,
 - 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu powiatu na realizację tych zadań,
 - 5) łącznej wartości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców powiatu pilskiego
4. Komórki organizacyjne zawierające umowy/porozumienia z organizacjami pozarządowymi są zobowiązane do umieszczenia w nich stosownych zapisów celem wyegzekwowania w sprawozdaniach z realizacji zadań wskaźników efektywności programu.

§12

INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

Projekt programu przygotowuje Wydział Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pile.

1. Zarząd Powiatu w Pile kieruje projekt do konsultacji z organizacjami w sposób zawarty w uchwale Nr XLV/524/10 Rady Powiatu w Pile z dn. 26 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz konsultowania programu współpracy z tymi organizacjami (zm. uchwałą nr XLVI/529/10 Rady Powiatu w Pile z dn. 28 września 2010 r.).
2. Wydział Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pile przedstawia Zarządowi Powiatu informację zawierającą wniesione przez organizacje uwagi i opinie.
3. Zarząd Powiatu po zapoznaniu się z wynikami konsultacji przyjmuje ostateczną treść programu i kieruje projekt uchwały do Przewodniczącego Rady Powiatu.
4. Wyniki konsultacji podaje się do publicznej wiadomości.

§13

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa, w skład której wchodzi co najmniej:
 - 1) jeden członek Zarządu,
 - 2) dyrektor/kierownik komórki organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Pile lub powiatowej jednostki organizacyjnej właściwej dla zakresu spraw będących przedmiotem konkursu,
 - 3) dwóch przedstawicieli Rady, wskazanych przez Komisję Rady właściwą dla zakresu spraw będących przedmiotem konkursu.
2. Imienny skład komisji konkursowej oraz regulamin jej pracy określa Zarząd w formie uchwały.
3. W komisji nie mogą zasiadać przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie, ani urzędnicy, którzy byliby w jakichś sposób związani z taką organizacją.
4. Skład komisji konkursowych i regulamin jej pracy zostanie opublikowany na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu.

§14

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Realizacja zadań jest uzależniona od środków zabezpieczonych w budżecie Powiatu.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy prawo zamówień publicznych.
3. Za realizację oraz współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań określonych w programie odpowiadają bezpośrednio dyrektorzy/kierownicy komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Pile i dyrektorzy jednostek organizacyjnych Powiatu.
4. Program podlega podaniu do publicznej wiadomości na stronie internetowej Powiatu www.powiat.pila.pl oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu.

Powiat Pilski