UCHWAŁA NR IX. 69.2019

Rady Powiatu w Pile

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie zwrócenia skargi skarżącemu ze wskazaniem właściwego organu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) w związku z art. 229 pkt 4 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postepowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się, z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, która stanowi uzasadnienie do uchwały, Rada Powiatu w Pile uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 25 marca 2019 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Pile.

2. Wskazuje się, że właściwym organem do rozpatrzenia spraw przedstawionych w skardze, o której mowa w ust. 1 może być Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pile do:

1) zwrócenia skargi skarżącemu;
2) przekazania skarżącemu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Kazimierz Wasiak

RADCA PRAWNY
Ireneusz Sobczyński

Opinia Komisji Skarg ,Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile

w sprawie

skargi Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność" w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pile z dnia 25 marca 2019 roku na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Pile.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opiniowała zasadność skargi na posiedzeniu w dniu 17 maja 2019 r. Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału Komisja jednogłośnie (na stan 5 członków Komisji obecnych było 5) uznała, że Rada Powiatu w Pile nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Pile „z powodu naruszania uprawnień związków zawodowych i notoryczne utrudnianie wykonywania działalności związkowej prowadzonej przez organizację związkową zgodnie z obowiązującymi przepisami".

Komisja wysłuchała Skarżącą, jak i Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy i zbadała dokumenty uznając iż kwestia trafności podejmowanych rozstrzygnięć wymagałaby rozpoznania konkretnych spraw z Prawa pracy, ustawy o związkach zawodowych i wydania rozstrzygnięcia w tym zakresie. Takich kompetencji Rada Powiatu w Pile nie ma. Spory ze stosunku pracy rozpatrywane są zgodnie z art. 262 §1 Kodeksu pracy przez Sądy pracy. Natomiast w kwestii sporów pomiędzy związkami zawodowymi a pracodawcą mogą być one rozpatrywane w drodze polubownej, o czym stanowi ustawa z dnia 24 lipca 2015 roku o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018r., poz. 2232 z późn. zm.). Zgodnie z art.44 tej ustawy sprawy konfliktów z pracodawcą mogą być przedstawiane Wojewódzkim Radom Dialogu Społecznego przez związki zawodowe.

Utrudnienie prowadzenia działalności związkom zawodowym, a także dyskryminowanie i represjonowanie działaczy związku zawodowego z powodu ich przynależności do związku zawodowego może również stanowić w świetle art. 35 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 263 z późn. zm.) czyn zagrożony odpowiedzialnością karną. Należy także zwrócić uwagę, iż pomiędzy pracodawcą i związkiem zawodowym występuje naturalna sprzeczność interesów, która winna być przedmiotem negocjacji , kompromisu.

Zgodnie z przepisami art.240 k.p.a "Gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2), albo nie należą do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z postępowania właściwego dla danej sprawy". Tymczasem postępowanie skargowo-wnioskowe ma odrębny przedmiot, który ukierunkowany jest na sposób działania organu lub pracownika organu (art. 227 kpa), mający na celu ujawnienie zarzucanych nieprawidłowości i ich ocenę przez inny organ wyznaczony przez k.p.a. Postępowanie skargowe nie zmierza zatem do wiążącego strony rozstrzygnięcia sprawy cywilnej czy pracowniczej, ani też do wykrycia sprawcy przestępstwa i jego ukarania. Skarga jest wyrazem niezadowolenia wykraczającym poza podlegające kontroli formalnej działanie organów lub ich piastunów w ramach odrębnej procedury mediacyjnej, administracyjnej, sądowej procedury cywilnej czy

procedury karnej. Dotyczy bowiem wszelkich działań lub zaniechań organu czy pracownika, które oceniane są przez inny organ niż sąd, stronę czy uczestnika danego postępowania czy organ mediacyjny.

Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, do rozpatrzenia konfliktu między Komisją Międzyzakładową NSZZ „Solidarność" a Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy może być Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Teresa Strzelecka