

UCHWAŁA NR XIV. 113.2019
RADY POWIATU W PILE
z dnia 24 października 2019r.

w sprawie przekazania skarg na działalność Starosty Pilskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511) w związku z art.229 pkt 4 i art.234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz.2098 ze zm.) –

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

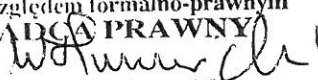
§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, stanowiącą uzasadnienie do uchwały, Rada Powiatu w Pile przekazuje Staroście Pilskiemu skargi złożone przez Pana [] - strony postępowania administracyjnego w przedmiocie ustalenia odszkodowania za szkody powstałe na skutek zdarzeń związanych z założeniem i przeprowadzeniem przez nieruchomość urządzeń i przewodów kablowej linii elektroenergetycznej 15 kV relacji Piła Południe – Chodzież, jako organowi administracji publicznej, przed którym toczy się postępowanie w przedmiotowej sprawie, celem włączenia do akt sprawy i rozpatrzenia w ramach tego postępowania.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pile wraz z obowiązkiem przesłania skarżącemu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Kazimierz Wasiak

AKCEPTUJE
pod względem formalno-prawnym
RADCA PRAWNY

Waldemar Kosowicki

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile
w sprawie zaopiniowania skarg złożonych przez Pana
działalność Starosty Pilskiego.

na

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile odbyła posiedzenie w dniu 7 października 2019 r., w trakcie którego zapoznała się z treścią skarg. W posiedzeniu Komisji uczestniczył skarżący, który przedstawił własne stanowisko w sprawie.

Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału Komisja jednogłośnie postanowiła uznać, że skargi podlegają przekazaniu Staroście Pilskiemu jako organowi administracji publicznej, przed którym toczy się postępowanie w przedmiotowej sprawie, celem włączenia do akt sprawy i rozpatrzenia w ramach tego postępowania.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Biuro Ministra Wydział Skarg Wniosków i Petycji przy pismach: z dnia 22 sierpnia 2019r. Nr BMS-052-2-69/2019(5) oraz z dnia 2 września 2019r. Nr BMS-052-2-69/2019, przekazało skargi wniesione przez Pana : z dnia 15 sierpnia 2019 r. skierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zawierające wniosek o zbadanie i nadzór nad toczącymi się postępowaniami w Starostwie Powiatowym w Pile i Komendzie Powiatowej Policji w Pile w związku cyt. „z nielegalnie prowadzoną Egzekucją Administracyjną w dniu 2-04-2019 na naszych działkach przez STAROSTĘ PILSKIEGO” oraz z dnia 22 sierpnia 2019 r. skierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendy Głównej Policji oraz Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu, zawierające m.in. wniosek o nadzór nad toczącymi się postępowaniami m.in. w Starostwie Powiatowym w Pile.

Do skarg dołączona została dokumentacja, na którą składały się pisma kierowane do Starosty Pilskiego, Komendy Powiatowej Policji w Pile, Wojewody Wielkopolskiego, Starostwa Powiatowego w Pile.

Z okoliczności sprawy wynika, że skargi związane są z postępowaniem administracyjnym prowadzonym przez Starostę Pilskiego z wniosku ENEA Operator Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu w przedmiocie zajęcia nieruchomości gruntowej oznaczonej jako działka nr 157/3 położonej w Dziembowie w celu założenia i przeprowadzenia przez nieruchomość urządzeń i przewodów kablowej linii elektroenergetycznej 15 kV relacji Piła Południe – Chodzież oraz wykonania decyzji wydanej w tym postępowaniu przez Starostę Pilskiego jako organ egzekucyjny w zakresie egzekucji obowiązków niepieniężnych oraz postępowaniem administracyjnym o ustalenie odszkodowania za szkody powstałe na skutek zdarzeń z wykonaniem tej decyzji, przy czym to ostatnie postępowanie nie zostało do tej pory zakończone poprzez wydanie decyzji administracyjnej mającej status decyzji ostatecznej.

Pisma Pana wypełniały ustawowe znamiona skargi w rozumieniu art.227 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej powoływanym jako k.p.a.).

W przedmiotowej sprawie odrębną kwestią była ocena dopuszczalności rozpoznania przez Radę Powiatu w Pile wymienionych skarg w ramach kompetencji wynikającej z przepisu art.229 pkt 4 k.p.a. w trybie postępowania skargowo-wnioskowego.

W świetle wymienionego przepisu, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, tj. spraw zleconych z zakresu administracji rządowej – jest rada powiatu.

Dopuszczalność rozpoznania skargi powstaje wtedy, jeżeli nie wystąpiły negatywne przesłanki rozpatrzenia skargi, określone w przepisach art.233 do art.235 k.p.a.

W przedmiotowej sprawie wystąpił przypadek określony w przepisie art.234 pkt 1 k.p.a., w świetle którego w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga

złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu.

Oznacza to, iż jeżeli skarga dotyczy czynności podejmowanych w trwającym postępowaniu administracyjnym, organ właściwy zgodnie z przepisem art.229 k.p.a. do jej załatwienia traci swoją domniemaną na podstawie wymienionego przepisu właściwość i zobligowany jest do przekazania skargi organowi właściwemu według przepisów k.p.a. do rozpatrzenia w trwającym postępowaniu administracyjnym.

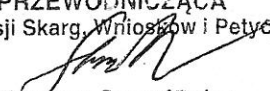
Taką kwalifikację skargi należało wyprowadzić z faktu, że skarżący w dokumentacji dołączonej do skarg umieścił pismo Starosty Pilskiego z dnia 12 czerwca 2019r., dotyczące wymienionego wyżej postępowania o ustalenie odszkodowania, a stanowiącego wezwanie z art. 50 §1 k.p.a. skierowane do ENEA Operator Sp. z o. o. z siedzibą w Poznaniu.

W literaturze przedmiotu (zob. Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski - „Petycje, skargi i wnioski. Dział VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Ustawa o petycjach. Komentarz) przyjmuje się, że art.234 pkt 1 k.p.a. stanowi wyraz założenia, że nie tytuł pisma, lecz jego treść, intencja autora, determinują jego kwalifikację prawną. Pojęciem skargi wskazany przepis posługuje się w znaczeniu formalnym, a nie materialnym. Wyraża on przy tym założenie, że pierwszeństwo mają tryby określone dla postępowania jurysdykcyjnego i to na jego rzecz ewentualne wątpliwości co do treści pisma powinien rozstrzygać organ (por. wyrok NSA z 28.4.2010r. I OSK 209/10).

Na marginesie zauważyć należy, że organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego nie zostały przypisane przez ustawodawcę kompetencje z zakresu nadzoru nad postępowaniem egzekucyjnym w administracji.

Komisja rekomenduje Radzie Powiatu w Pile przekazanie skarg złożonych przez Pana Staroście Pilskiemu zgodnie z §1 projektu uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Teresa Strzelecka