UCHWAŁA NR XV. 144 .2019
RADY POWIATU W PILE

z dnia 28 listopada 2019r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511 ze zm.) oraz art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2011r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) –

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, stanowiącą uzasadnienie do uchwały, Rada Powiatu w Pile rozpatruje negatywnie petycję z dnia 24 września 2019r. złożoną w interesie publicznym przez radcę prawnego

:

o wprowadzenie w *życie Polityki Zarzadzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. "Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" i opublikowanie je j treści na administrowanej* w *starostwie stronie BIP,* która miałaby dotyczyć wyłącznie radnych Rady Powiatu w Pile.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Pile do przesłania podmiotowi wnoszącemu petycję uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Kazimierz Wasiak

AKCEPTUJĘ
pod względem formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
Waldemar Kosowicki

Opinia Komisji Skarg ,Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile w sprawie zaopiniowania petycji z dnia 24 września 2019r. złożonej w interesie publicznym w trybie art.2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) przez

W dniu 24 września 2019r. za pośrednictwem poczty elektronicznej z adresu na adres biurorady@powiat.pila.pl wpłynął e-mail zawierający stanowisko co do projektowanej do podjęcia na sesji w dniu 26 września 2019r. uchwały Rady Powiatu w Pile o przekazaniu według właściwości Staroście Pilskiemu złożonej przez ten podmiot petycji do „Rad i Zarządów Województwa Wielkopolskiego" o wprowadzenie w życie w starostwie powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pn. Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów wybieranych w wyborach powszechnych i opublikowanie jej treści na stronie BIP oraz o wyznaczenie w starostwie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń polityki oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Zawarte w wymienionym e-mailu stanowisku należało uznać za petycję złożoną do Rady Powiatu w Pile o wprowadzenie w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pn. Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów wybieranych w wyborach powszechnych i opublikowanie jej treści na stronie BIP oraz o wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń polityki oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, która miałaby dotyczyć wyłącznie radnych Rady Powiatu w Pile.

Zgodnie z rekomendacją wnoszącego petycję „Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów" powinna zostać wprowadzona do Statutu Powiatu Pilskiego w formie załącznika do statutu.

Dokument, do którego odwołuje się autor petycji, pn. Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów wybieranych w wyborach powszechnych, stanowi wydawnictwo opracowane przez Centralne Biuro Antykorupcyjne, opublikowane w 2016r.

We wstępie wskazano, że publikacja wskazuje przedstawicielom władzy – w tym przywódcom politycznym – sposób postępowania zgodny ze standardami etycznymi i przepisami prawa, a także przypomina o wybranych zachowaniach prawnie zabronionych. Adresatami publikacji są wszystkie osoby zaangażowane bezpośrednio lub pośrednio w proces, w którym obywatele wybierają swoich przedstawicieli do organów władzy.

Dokonując analizy przedmiotowej petycji w pierwszej kolejności należy zauważyć, iż „Polityka Zarządzenia Konfliktem Interesów" nie funkcjonuje w polskim systemie prawnym. W polskim ustawodawstwie nie występuje również prawna definicja „konfliktu interesów".

Opracowanie Centralnego Biura Antykorupcyjnego pt. „Korupcja polityczna", w którym poruszone jest zagadnienie „konfliktu interesów", stanowi wyłącznie wskazówkę dla przedstawicieli władzy wybieranych w wyborach powszechnych co do pożądanego sposobu postępowania, zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa. Przypomina również o wybranych zachowaniach, prawnie zabronionych, których sankcje zostały określone w Kodeksie karnym m.in. przestępstwa: „przekupstwa", „sprzedajności urzędniczej", „nadużycie".

Należy również podkreślić, iż mechanizmy zapobiegające „konfliktowi interesów" i zjawisku korupcji wśród osób pełniących funkcje publiczne w samorządzie terytorialnym, w tym osób wybieranych w wyborach powszechnych, zostały zawarte w aktach prawnych rangi ustawowej, w tym w ustawach samorządowych dla poszczególnych szczebli samorządu

terytorialnego, czy też w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

W oparciu o analizę stanu prawnego oraz poglądy judykatury i doktryny prawa samorządowego należy sformułować dwa zasadnicze wnioski:

1) organ stanowiący samorządu powiatowego nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji, gdyż żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązku wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenia mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie;
2) organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem; nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych; z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ właściwy do wydania danego aktu normatywnego; upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile odbyła posiedzenie w dniu 13 listopada 2019 r., w trakcie którego zapoznała się z treścią petycji. Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału Komisja jednogłośnie postanowiła rekomendować Radzie Powiatu w Pile negatywne rozpatrzenie petycji złożonej w interesie publicznym przez

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest konieczne oraz w pełni uzasadnione pod względem faktycznym i prawnym.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Teresa Strzelecka