

**UCHWAŁA NR _____._____.2023
RADY POWIATU W PILE**

z dnia 26 października 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.1526 ze zm.) w związku z art.229 pkt 4 i art.238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023r. poz.775 ze zm.) –

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§1. 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, zawartą w uzasadnieniu do uchwały, Rada Powiatu w Pile uznaje się za niezasadną skargę z dnia 6 lipca 2023r. złożoną przez Pana Jana Załachowskiego na nienależyte wykonywanie zadań przez Starostę Pilskiego.

2. Uzasadnienie do uchwały stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi.

3. Na podstawie art.238 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi winno zawierać pouczenie o treści art.239 k.p.a. Zgodnie z art.239 §1 k.p.a. - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pile.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr _____._____.2023 Rady Powiatu w Pile z dnia 26 października 2023r. w sprawie rozpatrzenia skargi.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile w sprawie zaopiniowania skargi złożonej przez Pana Jana Załachowskiego na nienależyte wykonywanie zadań przez Starostę Pilskiego

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile przy piśmie z dnia 4 września 2023r. znak SKO.4200.53.53.2023.SR, na podstawie art.231 w związku z art.229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, przekazało według właściwości Radzie Powiatu w Pile skargę z dnia 6 lipca 2023r. złożoną przez Pana Jana Załachowskiego, której przedmiot organ przekazujący określił jako nienależyte wykonywanie zadań przez Starostę Pilskiego.

Przedmiot postępowania skargowego związany jest z procedurą sporządzania Uproszczonego Planu Urządzania lasu dla lasów Niestanowiących Własności Skarbu Państwa Powiat Pilski Gmina Ujście obręb Byszki.

Tryb planowania zadań dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa określają przepisy art.19 ust.2 i 3 ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U. z 2023r. poz.1356).

W świetle powołanych przepisów - uproszczone plany urządzenia lasu sporządza się dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz dla lasów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, niestanowiących własności Skarbu Państwa, zadania z zakresu gospodarki leśnej określa decyzja starosty wydana na podstawie inwentaryzacji stanu lasów.

Z kolei w świetle art.21 ust.1 ustawy o lasach - plan urządzenia lasu lub uproszczony plan urządzenia lasu sporządzany jest:

- 1) dla lasów będących w zarządzie Lasów Państwowych;
- 2) dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych ;
- 3) dla pozostałych lasów - na zlecenie i koszt właścicieli.

Z kolei przepisy art.21 ust.4 i 5 określają procedurę prowadzącą do zatwierdzenia uproszczonego planu urządzenia lasu.

Projekt uproszczonego planu urządzenia lasu wykląda się do publicznego wglądu na okres 60 dni w siedzibie urzędu gminy. O wyłożeniu projektu uproszczonego planu urządzenia lasu wójt (burmistrz, prezydent miasta) informuje pisemnie właścicieli lasów, z zaznaczeniem, że uproszczony plan urządzenia lasu będzie podstawą naliczenia podatku leśnego. W terminie 30 dni od daty wyłożenia projektu uproszczonego planu urządzenia lasu zainteresowani właściciele lasów mogą składać zastrzeżenia i wnioski w sprawie planu. Starosta wydaje decyzje w sprawie uznania lub nieuznania zastrzeżeń lub wniosków.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu, uproszczony plan urządzenia lasu sporządza się na okres 10 lat.

Na przedmiotowym terenie obowiązywała „Inwentaryzacja Stanu Lasów dla Wspólnoty Wsi Byszki (Gm. Ujście na okres od 01.01.2012 r. do 31.12.2021 r.”.

W dniu 2 czerwca 2023r. został zatwierdzony przez Starostę Pilskiego Uproszczony Plan Urządzania lasu dla lasów Niestanowiących Własności Skarbu Państwa Powiat Pilski Gmina Ujście obręb: Byszki Grunty Wspólnoty Wsi Byszki na okres od 1 stycznia 2022r. do 31 grudnia 2031r.

Z informacji Urzędu Miejskiego w Ujściu (pismo nr DR.611.2.2022 z dnia 7 grudnia 2022r.) wynika, że w dniu 7 grudnia 2022r. został wyłożony do publicznego wglądu projekt uproszczonego planu urządzania lasów dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa zlokalizowanych na terenie gminy Ujście, należących do Wspólnoty Wsi Byszki.

Zatem 60-dniowy okres, w którym nastąpiło wyłożenie projektu uproszczonego planu urządzania lasów dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa zlokalizowanych na terenie gminy Ujście, należących do Wspólnoty Wsi Byszki, należało liczyć od dnia 7 grudnia 2022r. do dnia 4 lutego 2023r.

W przedmiotowej sprawie bieg terminu do ewentualnego złożenia zastrzeżeń i wniosków rozpoczął bieg od dnia 5 lutego 2023r., a zatem upływ 30-dniowego terminu nastąpił w dniu 6 marca 2023r.

W konsekwencji skarżącemu przysługiwało uprawnienie do złożenia zastrzeżeń i wniosków w nieprzekraczalnym terminie do dnia 6 marca 2023r.

Zarzut skargowy w zakresie nienależytego wykonywania zadań przez Starostę Pilskiego dotyczy czynności Starosty Pilskiego zawartej w piśmie z dnia 30 maja 2023r. znak: ŚR.6162.1.2022.I, w którym odniesiono się do pisma skarżącego z dnia 4 maja 2023r. określonego jako wniosek-skarga dot. uproszczonego planu urządzania lasu dla lasów Wspólnoty Wsi Byszki.

W piśmie z dnia 4 maja 2023r. skarżący wniósł o sprostowanie zapisu „we władaniu Wspólnoty wsi Byszki nieruchomości ujętych w Tom I karta 33”, podnosząc, że Wspólnota Wsi Byszki nie włada jak i nie korzysta z nieruchomości objętych postępowaniem, nieruchomości objęte postępowaniem znajdujące się w Tom I karta 33 stanowią własność osób fizycznych.

Skarżący podał, że z dniem 5 września 1980r na podstawie zawartej umowy nieruchomości objęte postępowaniem zostały jemu przekazane i włada nimi po dzień dzisiejszy zgodnie KW Byszki Tom I Karta 33 Akt Notarialny Nr rep. 122/47z dnia 8 lipca 1947r.

Pismo z dnia 4 maja 2023r., z uwagi na jego treść, należało zakwalifikować jako zastrzeżenie do projektu uproszczonego planu urządzania lasu.

Pismo z dnia 4 maja 2023r., z datą wpływu w dniu 5 maja 2023r. było pismem spóźnionym, gdyż zostało złożone po upływie terminu na składanie zastrzeżeń i wniosków w sprawie planu, nie podlegało zatem rozpatrzeniu w oparciu o przepis art.21 ust.5 ustawy o lasach.

W piśmie z dnia 27 czerwca 2023r. skarżący wniósł o przywrócenie terminu do złożenia zastrzeżeń i wniosków w sprawie planu.

W piśmie z dnia 3 lipca 2023r. wyjaśniono skarżącemu, że określony w art.21 ust.5 ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach - termin do wnoszenia zastrzeżeń i uwag do projektu uproszczonego planu urządzania lasu jest terminem ustawowym o charakterze zawitym (nieprzywracalnym), co oznacza to, że nie ma możliwości przywrócenia terminu niezależnie od okoliczności, które spowodowały jego niezachowanie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile odbyła posiedzenie w dniu 11 października 2023r., w trakcie którego zapoznała się z treścią skargi.

Komisja postanowiła rekomendować Radzie Powiatu w Pile uznanie skargi za niezasadną, gdyż okoliczności przedmiotowej sprawy nie dają podstawy do przypisania Staroście Pilskiemu nienależytego wykonywania zadań w ramach procedury sporządzania Uproszczonego Planu Urządzania lasu dla lasów Niestanowiących Własności Skarbu Państwa Powiat Pilski Gmina Ujście obręb: Byszki.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/Teresa Strzelecka