

**UCHWAŁA
RADY POWIATU W PILE**

z dnia września 2023 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047, poz. 1053, poz. 1123, poz. 1193, poz. 1234, poz. 1394, poz. 1088, poz. 1234, poz. 1394) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. 2023 poz. 805)

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 166 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 32 zł;

- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 324 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 43 zł;

- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 697 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 60 zł;

- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 871 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 79 zł;

- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 1 230 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 112 zł;

- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 1 813 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 199 zł;

- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie - 2 205 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 290 zł;

- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie - 166zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 32 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

- 1) rower lub motorower – 83,00 zł,
- 2) motocykl – 162,00 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: - 348,50 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: - 435,50 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: - 615,00 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t – 906,50 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 1 102,50 zł,
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 83,00 zł.

§ 3. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Pile z dnia 29 września 2022 roku w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku i podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Radca Prawny /-/
Iwona Królak

Dyrektor Wydziału Administracyjnego /-/
Przemysław Gawroński

z up. SKARBNIKA /-/
Małgorzata Pawlak
Główny księgowy

Uzasadnienie

do UCHWAŁY RADY POWIATU W PILE

z dnia września 2023 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokość kosztów, które należy pokryć w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w art. 130a ust. 6a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6c ustawy. Obwieszczenie z dnia 2 sierpnia 2023 roku ustalające stawki opłat na 2024 r. zostało opublikowane w Monitorze Polskim 7 sierpnia 2023 r.

Stosownie do treści art. 130a ust. 10h ustawy Prawo o ruchu drogowym, osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji jego usunięcia ponosi, co do zasady koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, ale także oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu, powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania.

Biorąc pod uwagę kształtujące się w ostatnim czasie orzecznictwo sądowe, zgodnie z którym w ocenie sądów przy ustalaniu wysokości opłat należy wziąć pod uwagę koszty ponoszone z tego tytułu przez organ na rzecz podmiotu zewnętrznego realizującego usługę usuwania i przechowywania pojazdów, zaproponowana w postanowieniach uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie jest konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Treść uchwały została zdeterminowana wyłącznie kryteriami materialnoprawnymi, tj. koniecznością sprawnej realizacji zadań związanych z usunięciem pojazdów oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze powiatu.

Na wynikające stąd koszty składają się:

- a) Należność przedsiębiorcy za usunięcie pojazdów zgodnie z zawartą umową nr 441/WA/2022 w dniu 8 grudnia 2022 r. pomiędzy Powiatem Pilskim a przedsiębiorcą realizującym zadanie: „Usuwanie pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej na terenie Powiatu Pilskiego”. Umowa została zawarta na okres od 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

Do dnia 30 sierpnia 2023 r. odholowane zostały na parking 32 pojazdy (w tym 1 motocykl, 1 motorower i 30 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t). Koszty związane z usunięciem pojazdów wyniosły łącznie 18 605 zł.

b) Koszty utrzymania parkingu.

Powiat Pilski we własnym zakresie i na własny koszt zorganizował na terenie Powiatowego Zarządu Dróg w Pile przy ulicy Młodych 78 miejsce do przechowywania pojazdów usuniętych z drogi. Utrzymanie tego miejsca generuje określone koszty, na które składają się:

- podatek od nieruchomości w okresie od 01.01.2023 r. do 31.08.2023 r. w łącznej kwocie 3 802,64 (miesięcznie 475,33 zł). Dla porównania w analogicznym okresie 2022 roku opłaty te wyniosły 3 154,40 zł (394,30 zł miesięcznie).
- monitoring, którego koszt za 8 miesięcy wyniósł 1 476,00 zł dla całego obiektu (184,50 zł miesięcznie). Wysokość tych kosztów w analogicznym okresie 2022 roku wyniosła 1 279,20 zł.

c) Koszty administracyjnej obsługi zadania – osobowe, tj. wynagrodzenie pracowników, którzy dodatkowo prowadzą sprawy przyjmowania pojazdów na parking, ich wydawaniem i naliczaniem opłat wyniosły za okres 8 miesięcy 2023 roku 8 913,60 zł.

W analogicznym okresie 2022 roku koszty wyniosły 8 927,04 zł.

Przy ustalaniu opłat wzięto pod uwagę rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat, a więc wynagrodzenia uzyskiwanego z tego tytułu przez firmę zewnętrzną oraz kosztów funkcjonowania parkingu administrowanego przez Powiatowy Zarząd Dróg w Pile. Koszty te, zostały określone zgodnie z definicją kosztów operacyjnych podaną w ustawie o rachunkowości, która stanowi, że są to między innymi: koszty zużycia materiałów i energii, usługi obce, wynagrodzenia, podatki i opłaty.

Uwzględnienie kosztów utrzymania szczególnie takiego parkingu mieści się w kryterium kosztów usuwania i przechowywania pojazdów o jakim mowa w dyspozycji art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym obok rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów wynikających z umowy z podmiotem zewnętrznym. Jeśli chodzi o kryterium dot. sprawności realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz ich przechowywania, a także wydaniem dyspozycji usunięcia i odstąpienia od usunięcia wobec ustania przyczyny usunięcia pojazdu (ust. 2a), uwzględnić należy w tym kryterium okoliczność, że nie wszyscy właściciele pojazdów odbierają je, a tym samym ponoszą koszty usunięcia i przechowywania pojazdu. Należności z tego tytułu, zwłaszcza wobec podmiotu zewnętrznego zajmującego się usuwaniem pojazdów na podstawie zawartej umowy ponosi powiat ze środków publicznych, zatem ze środków należących do wszystkich mieszkańców powiatu, także tych, którzy stosują się do zasad ruchu drogowego i nie pozostawiają pojazdów w miejscach niedozwolonych.

Ustalając stawki opłat, Rada Powiatu uwzględnia wszystkie elementy, w tym ekonomiki realizacji zadania. Racjonalne jest bowiem uwzględnienie tej składowej w stawkach opłat, które poniosą właściciele pojazdów, którzy nie stosując się do zasad ruchu drogowego (przede wszystkim reguł bezpieczeństwa), pozostawiają pojazdy w miejscach zagrażających temu bezpieczeństwu, czy naruszając inne przepisy, niż przerzucać te koszty na wszystkich mieszkańców powiatu. Należy w tym miejscu wskazać, iż powiat podejmuje działania mające na celu skuteczne wyegzekwowanie należności za usunięcie i parkowanie pojazdów, zapewniając wysoką skuteczność realizacji zadania. Stawki w ustalonej wysokości powinny mobilizować właścicieli do przestrzegania zasad ruchu drogowego, aby nie parkowali pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych powiatu na realizację tego zadania.

Na dzień 30 sierpnia 2023 r. na parkingu znajduje się 21 pojazdów, które przechowywane są powyżej 3 miesięcy. Większość tych pojazdów jest zdewastowana, nadaje się do utylizacji. Zgodnie z art. 130a ust. 10 oraz 10a ustawy Prawo o ruchu drogowym, starosta w stosunku do pojazdu usuniętego z drogi, występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie jego przepadku na rzecz powiatu jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia, a powiadomienie zawiera pouczenie o skutkach nieodebrania pojazdu. Starosta występuje z wnioskiem o przepadek pojazdu na rzecz powiatu, nie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia powiadomienia. Wskazać zatem należy, iż koszty związane z odholowaniem takich pojazdów pokrywa powiat, który podejmuje próby wyegzekwowania ich od właścicieli pojazdów. Często właściciele pojazdów uchylają się od pokrycia tych kosztów i powiat zobligowany jest do prowadzenia w tego typu sprawach postępowania egzekucyjnego.

Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia na rok 2024 ustala się w wysokości 50% stawki kwotowej za usunięcie pojazdu. Wysokość tych kosztów została wyszczególniona w § 2 uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że stawki przedmiotowych opłat zostały określone w sposób niearbitralny, a tym samym zgodnie z wytycznymi wynikającymi z art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Wicestarosta Piłski
/-/

Arkadiusz Kubich