

Uchwała Nr.....
Rady Powiatu w Pile
z dnia 2023 r.

w sprawie likwidacji Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile

Na podstawie art.12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2022 r. poz. 1526, z późn. zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) uchwala się , co następuje:

§ 1. Z dniem 30 czerwca 2023 r. likwiduje się jednostkę budżetową pn. Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie z siedzibą w Pile, ul. Rydygiera 23 zwaną dalej „Jednostką”.

§ 2.1. Za prowadzenie czynności związanych z likwidacją Jednostki odpowiedzialny jest p.o. Dyrektora Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile.

2. Czynności związane z likwidacją Jednostki obejmują w szczególności:

- 1) uregulowanie spraw pracowniczych,
- 2) przeprowadzenie inwentaryzacji wszystkich aktywów i pasywów zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości, w tym należności i zobowiązań oraz stanu środków obrotowych,
- 3) zamknięcie rachunków bankowych i ksiąg rachunkowych,
- 4) sporządzenie sprawozdań budżetowych i finansowych Jednostki,
- 5) sporządzenie bilansu zamknięcia Jednostki,
- 6) uregulowanie zobowiązań wymaganych.

§ 3.1. Mienie likwidowanej Jednostki podlega przekazaniu do Starostwa Powiatowego w Pile.

2. Należności i zobowiązania likwidowanej Jednostki przejmie Starostwo Powiatowe w Pile.

3. Dokumentacja zlikwidowanej Jednostki zostanie przekazana do Starostwa Powiatowego w Pile.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Traci moc uchwała nr IV/48/07 Rady Powiatu w Pile z dnia 31 stycznia 2007 r. w sprawie utworzenia Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Danuta Bonipwska

Uzasadnienie
do Uchwały Nr . . .2023
Rady Powiatu w Pile
z dnia . . . maja 2023 r.

w sprawie likwidacji Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile

Zgodnie z przepisami art. 12 pkt 8 lit. i) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawie utworzenia, łączenia i likwidacji jednostek organizacyjnych powiatu. Podobnie stanowi ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile został utworzony na mocy uchwały nr IV/48/07 Rady Powiatu w Pile z dnia 31 stycznia 2007 r. i jest zadaniem rządowym realizowanym przez powiat z budżetu państwa. W tym samym budynku i tej samej nieruchomości gruntowej funkcjonuje również Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza w Pile.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.), która weszła w życie 1 stycznia 2012 r. w art. 106 ust. 2a pkt 6 wskazuje, że placówka opiekuńczo – wychowawcza nie może się mieścić na jednej nieruchomości gruntowej, ani w jednym budynku ze specjalistycznym ośrodkiem wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Termin na osiągnięcie przez placówki opiekuńczo – wychowawcze standardu został wskazany w art. 4 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1583). Z treści cytowanego przepisu wynika, że placówki opiekuńczo – wychowawcze powstałe przed wejściem w życie tej ustawy, mogły funkcjonować na dotychczasowych zasadach do 31 grudnia 2019 r.

Mimo podejmowanych działań, nie udało się znaleźć w zasobach Powiatu Pilskiego nieruchomości spełniającej ustawowe wymogi, do której można by przenieść ośrodek wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie. Prowadzono również rozmowy z innymi instytucjami, które mogłyby podjąć się prowadzenia wspomnianego ośrodka wsparcia. Niestety nie były zainteresowane głównie z powodu braków lokalowych czy też możliwości wydzielenia administracyjnego działalności ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie poza obszar swojej statutowej działalności.

Należy również podkreślić, że wielokrotnie sugerowaliśmy podjęcie działań zmierzających do zmiany przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (art. 106 ust. 2a), o co wcześniej samorządy wnioskowały za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich, a co zostało odzwierciedlone w zmianach ustawy o pomocy społecznej,

poprzez wykreślenie zapisu możliwości umieszczenia w jednym budynku ośrodka wsparcia z jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej. Zwracaliśmy się również do Wojewody Wielkopolskiego z prośbą o wydłużenie terminu dostosowania standardu Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Pile określonego w art. 106 ust. 2a pkt 6 wyżej cytowanej ustawy. Wojewoda w odpowiedzi wyznaczył dodatkowy termin na spełnienie w/w warunku do 15 kwietnia 2020 r. Następnie w związku z ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego oraz wytycznymi zawartymi w poleceniu Wojewody Wielkopolskiego z dnia 12 marca 2020 r. dotyczącymi czasowego ograniczenia działalności specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz ośrodków interwencji kryzysowej, wyraził zgodę na funkcjonowanie placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Pile oraz Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile w jednym budynku do 30 dnia, od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego. Zgodnie z zapowiedziami Ministra Zdrowia, Pana Adama Niedzielskiego, jak również opublikowanym na stronie Rządowego Centrum Legislacji projektem Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, stan ten ma być odwołany z dniem 1 lipca 2023 r.

W związku z powyższym stanęliśmy przed dokonaniem wyboru pomiędzy jednostkami, bowiem dalsze ich funkcjonowanie w jednym budynku i na jednej nieruchomości gruntowej spowoduje, że Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza w Pile nie będzie spełniała wymaganych standardów, czego konsekwencją będzie cofnięcie zezwolenia na jej prowadzenie. Natomiast likwidacja Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile przyczyni się do tego, że Placówka spełni standardy określone przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Należy podkreślić, że Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza w Pile jest jedyną placówką typu socjalizacyjnego funkcjonującą na terenie Powiatu Pilskiego, w której aktualnie przebywa 14 dzieci. Zdarza się jednak, że w szczególnie uzasadnionych sytuacjach, za zgodą Wojewody Wielkopolskiego, ich liczba jest wyższa (maksymalnie 16). Pobyt dzieci w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej w Pile jest pobytem długoterminowym - wieloletnim. Większość dzieci przebywa w tej placówce powyżej 3 lat, ze wskazaniem na dalszy pobyt.

Cofnięcie zezwolenia na prowadzenie Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Pile wiązałoby się z jej likwidacją, co spowoduje, że Powiat nie będzie realizował zadania własnego, a dzieci w niej przebywające musiałyby zostać umieszczone w innych placówkach na terenie innych powiatów, z dala od rodzin biologicznych. Sytuacja taka niestety utrudni, a nawet uniemożliwi utrzymywanie wzajemnego kontaktu dzieci z rodzinami biologicznymi (rodzicami, dziadkami, rodzeństwem itp.), który jest niezbędny do utrzymania łączących ich więzi, jak również podejmowania działań mających na celu powrót dzieci do rodziny. Ponadto przeniesienie do innej

placówki byłoby niekorzystne dla samych dzieci. Wiązałoby się bowiem z szeregiem zmian w ich życiu: zmiana środowiska rówieśniczego, utrata relacji przyjacielskich, zmiana szkoły, a w przypadku szkoły ponadpodstawowej, często zmiana typu szkoły. Poza tym na potrzeby funkcjonowania placówki infrastruktura przy budynku została dostosowana do potrzeb placówki tj. wybudowano boisko sportowe oraz wiatę rekreacyjną.

Ponadto wieloletnie doświadczenie organizatora pieczy zastępczej w poszukiwaniu miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej wskazuje, że wielokrotnie spotykamy się z odmową umieszczenia dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie innych powiatów z uwagi na brak miejsc.

Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Pile przeznaczony jest dla maksymalnie 25 osób. Ośrodek zapewnia całodobowe schronienie ofiarom przemocy w rodzinie, bez skierowania i bez względu na dochód, na okres do trzech miesięcy z możliwością przedłużenia w przypadkach uzasadnionych sytuacją ofiary przemocy w rodzinie. Z jego usług korzystają osoby, zarówno z terenu Powiatu Pilskiego, jak również innych powiatów oraz innych województw.

Od początku funkcjonowania jednostki, tj. od 2007 r. do marca 2023 r. średniomiesięcznie przebywało w Ośrodku około 5 osób, a zdarzały się miesiące, w których nie było żadnych mieszkańców. Warto też zaznaczyć, że spora część przebywających w nim osób to mieszkańcy innych powiatów, a nawet województw. Od maja w Ośrodku nie przebywa żaden mieszkaniec.

Warto podkreślić, że 30 listopada 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 30 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, potocznie zwana „ustawą antyprzemocową”. Daje ona możliwość szybkiej izolacji sprawcy przemocy w sytuacji, kiedy przemoc stanowi bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia osób, wobec których jest stosowana. Izolacja ta nastąpi w wyniku nadanych Policji i Żandarmerii Wojskowej uprawnień do wydawania sprawcy przemocy nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. Tym samym ofiara przemocy uzyskuje możliwość pozostania w dotychczasowym miejscu zamieszkania. Wspomniane: nakaz lub zakaz mogą być wydawane łącznie na okres 14 dni z natychmiastową wykonalnością, w tym czasie ofiara przemocy, przy wsparciu policji i pracownika socjalnego ośrodka pomocy społecznej, może podejmować dalsze działania, mające na celu uregulowanie jej sytuacji domowej.

Osoby dotknięte przemocą w rodzinie mogą również uzyskać wsparcie w instytucjach działających na terenie gmin powiatu pilskiego, w tym ośrodkach pomocy społecznej oraz Lokalnym Punkcie Pomocy Pokrzywdzonym Przepęstwem. Jeden z nich jest zlokalizowany w Pile przy ul. Okrzei 18, który oferuje bezpłatną pomoc, w szczególności: pomoc prawną,

mediacyjną, psychologiczną, psychiatryczną, tłumacza języka obcego, migowego i tłumacza przewodnika, jak również wsparcie materialne.

W związku z przytoczonymi w uzasadnieniu do uchwały Rady Powiatu w Pile danymi i przedstawionymi argumentami, a także mając na uwadze zapewnienie odpowiednich warunków do rozwoju fizycznego, psychicznego, społecznego i emocjonalnego dzieciom tego pozbawionym podjęcie uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

ETATOWY CZŁONEK ZARZĄDU

Krzysztof Sadowski