

**UCHWAŁA NR . .2022
RADY POWIATU W PILE**

z dnia listopada 2022 r.

w sprawie pozostawienia skargi bez rozpoznania.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z §8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) –

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile, stanowiącą uzasadnienie do uchwały, Rada Powiatu w Pile pozostawia bez rozpoznania skargę na działalność Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pile złożoną przez Panią Hannę Jakubiak.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pile.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr . .2022 Rady Powiatu w Pile z dnia listopada 2022 r. w sprawie pozostawienia skargi bez rozpoznania.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile w sprawie zaopiniowania skargi złożonej przez Panią Hannę Jakubiak na działalność Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pile

W dniu 7 października 2022 r. do Rady Powiatu w Pile wpłynęła skarga Pani Hanny Jakubiak na działalność Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pile.

Warunki formalne, jakie powinna zawierać skarga w rozumieniu art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz.2000, dalej powoływanej jako k.p.a.), określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz.46, powoływane jako rozporządzenie skargowe), wydane na podstawie art.226 k.p.a.

Powołane przepisy określają również konsekwencje niezachowania ww. warunków przez skarżącego.

Zgodnie z §8 ust.1 ww. rozporządzenia – skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania.

Analiza treści złożonej skargi pod kątem spełnienia wymogów formalnych prowadzi do jednoznacznej konstatacji, że poza podaniem przez skarżącą imienia i nazwiska, skarga nie zawiera adresu skarżącej.

Zarówno imię i nazwisko, jak adres skarżącego, stanowią wymogi, które muszą zostać spełnione łącznie, aby możliwe było uznanie, że skarga spełnia wymogi formalne.

Ustawodawca w treści przepisu użył spójnika „oraz”, którym połączył dwa składniki równorzędne w zdaniu, tj. „imię i nazwisko”, „adres”.

Spójnik „oraz” jest spójnikiem łącznym, łączącym dwa zdania lub ich części, pozostające względem siebie w związku łączności czasowej lub przestrzennej.

Oznacza to, że dla powstania oczekiwanego przez ustawodawcę skutku prawnego w postaci spełnienia przez skargę wymogów formalnych, niezbędne jest wystąpienie w tym samym czasie obu elementów, zarówno „imienia i nazwiska”, jak i „adresu”.

Niewystąpienie któregoś z tych elementów skutkuje uznaniem, że zamierzony skutek prawny nie wystąpił, co w przełożeniu na treść przepisu oznacza, że nie został spełniony jeden z niezbędnych wymogów formalnych skargi..

Przepis §8 ust.1 rozporządzenia skargowego jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, co oznacza, że nie stanowi jedynie przyzwolenia czy przywileju niepodjęcia działań przez organ właściwy do załatwienia skargi, ale zobowiązuje ten organ do ich niepodjęcia poprzez pozostawienie skargi bez rozpoznania z powodu uchybienia wymogom formalnym, które skarga powinna spełniać. Oznacza to, że skutek w postaci pozostawienia skargi bez rozpoznania wynika z mocy prawa, a podejmowane rozstrzygnięcia w tej kwestii mogą jedynie stwierdzać tę okoliczność.

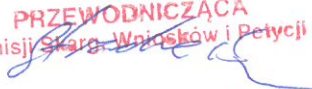
Należy przy tym zauważyć, że zgodnie z art.238 §1 k.p.a. formą zakończenia postępowania skargowego jest zawiadomienie o załatwieniu skargi, przy czym w świetle art.237 §3 k.p.a. o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Brak adresu skarżącego uniemożliwia zatem zakończenie postępowania skargowego w sposób przewidziany w k.p.a.

W przedmiotowej sprawie Rada Powiatu w Pile jest zobligowana do pozostawienia skargi Pani Hanny Jakubiak na działalność Dyrektora Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pile bez rozpoznania, gdyż wskazane wyżej przepisy prawa wiążą taki skutek z niewskazaniem adresu przez skarżącą.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pile odbyła posiedzenie w dniu 2 listopada 2022 r., w trakcie którego zapoznała się z treścią skargi.

Komisja postanowiła rekomendować Radzie Powiatu w Pile pozostawienie skargi bez rozpoznania.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest konieczne oraz w pełni uzasadnione pod względem faktycznym i prawnym.

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Teresa Sirzelecka