UCHWAŁA
RADY POWIATU W PILE

z dnia listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, poz. 720, poz. 463, poz. 694) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2022 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. 2021 poz. 721),

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi:

1) rower lub motorower:
   a) za usunięcie - 128 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 24 zł;

2) motocykl:
   a) za usunięcie - 251 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 33 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
   a) za usunięcie - 542 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 46 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
   a) za usunięcie - 677 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 60 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
   a) za usunięcie - 956 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 86 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
   a) za usunięcie - 1 409 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 154 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
   a) za usunięcie - 1 714 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 225 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
   a) za usunięcie - 128 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 24 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

1) rower lub motorower – 69 zł;
2) motocykl – 136 zł;
3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: - 296 zł;
4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: - 370 zł;
5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: - 523 zł;
6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t – 770 zł;
7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 937 zł;
8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 123 zł.

§ 3. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Pile z dnia 20 listopada 2020 roku w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

RADCA PRAWNY
Paweł Królak

Uzasadnienie

do UCHWAŁY RADY POWIATU W PILE

z dnia listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokość kosztów, które należy pokryć w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w art. 130a ust. 6a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski" maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6c ustawy. Powyższe obwieszczenie z dnia 29 lipca 2021 roku ukazało się dnia 29 lipca 2021 r. (M.P. 2021 r. poz.721) ustalające stawki opłat na 2022 r.

Stosownie do treści art. 130a ust. 10h ustawy Prawo o ruchu drogowym osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji jego usunięcia ponosi, co do zasady koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, ale także oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu, powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania.

Biorąc pod uwagę kształtujące się w ostatnim czasie orzecznictwo sądowe, zgodnie z którym w ocenie sądów przy ustalaniu wysokości opłat należy wziąć pod uwagę koszty ponoszone z tego tytułu przez organ na rzecz podmiotu zewnętrznego realizującego usługę usuwania i przechowywania pojazdów, zaproponowana w postanowieniach uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie jest konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Treść uchwały została zdeterminowana wyłącznie kryteriami materialnoprawnymi, tj. koniecznością sprawnej realizacji zadań związanych z usunięciem pojazdów oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze powiatu.

Na wynikające stąd koszty składają się:

a) Należność przedsiębiorcy za usunięcie pojazdów zgodnie z zawartą umową nr 388/WOA/2020 w dniu 18 grudnia 2020 r. pomiędzy Powiatem Pilskim a przedsiębiorcą realizującym zadanie: Usuwanie pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej na terenie powiatu pilskiego". Umowa została zawarta na okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Limit wydatków w ramach umowy określono do kwoty 56 000,00 zł brutto (w tym na 2021 rok 28 000,00 zł, na 2022 rok 28 000,00 zł brutto).

W 2021 roku (na dzień 29 października 2021 r.) odholowanych zostało na parking 48 pojazdów (w tym 47 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t i 1 motorower). Koszty związane z usunięciem pojazdów wyniosły łącznie 24 704,00 zł. Dla porównania:

— w 2020 roku koszty te wyniosły 36 483,00 zł (usuniętych zostało 60 pojazdów: o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t 50 x 494,00 zł = 24 700,00 zł; 9 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t 9 x 1 284 zł = 11 556,00 zł i 1 motocykl 227,00 zł);

— w 2019 roku koszty wyniosły 33 085,00 zł (usuniętych zostało 50 pojazdów: o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t 50 x 494,00 zł = 24 700,00 zł; 6 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t 6 x 1 284 zł = 7 704,00 zł i 3 motocykle x 227,00 zł = 681,00 zł).

Rocznie odholowywanych jest na parking średnio 50 pojazdów. Uwzględniając średnią miesięczną liczbę (5) odholowanych w 2021 roku na parking strzeżony pojazdów (za okres 10 miesięcy), biorąc pod uwagę wysokość kosztów finansowania usług odholowania tych pojazdów w świetle określonych powyżej wartości, kształtowały się one na poziomie 24 704,00 zł.

b) Koszty utrzymania parkingu.

Powiat Pilski we własnym zakresie i na własny koszt zorganizował miejsce, w którym przechowywane są pojazdy usunięte z drogi (parking Powiatowego Zarządu Dróg w Pile, ul. Młodych 78).

Koszty utrzymania powierzchni użytkowej budynku (631,50 m^2) i powierzchni placu (133,00 m^2) w 2021 roku (01.01.2021 – 31.10.2021) wyniosły: za podatek od nieruchomości 3 938,97 zł stawka podatku – budynek 6,90 zł /1 m^2, stawka podatku - grunty 0,41zł /1 m^2 (901 m^2). W 2020 roku koszty te wynosiły 4 411,92 zł (miesięcznie 367,66 zł); natomiast w 2019 roku 4 296,48 zł (miesięcznie 358,04 zł). Prawidłowe zabezpieczenie i utrzymanie tego obiektu generuje również koszty. Zarówno hala, jak i plac parkingowy nie są dostępne dla osób postronnych i są chronione monitoringiem, którego koszt za okres 10 miesięcy 2021 roku wyniósł ok. 1 599,00 zł dla całego obiektu (159,90 zł miesięcznie). W 2020 roku koszty te wynosiły 1 918,80 zł (159,90 zł miesięcznie); w 2019 roku 1 918,80 zł (159,90 zł miesięcznie).

c) Koszty administracyjnej obsługi zadania – osobowe, tj. wynagrodzenie pracowników, którzy dodatkowo prowadzą sprawy przyjmowania pojazdów na parking, ich wydawaniem i naliczaniem opłat wyniosły za okres 10 miesięcy 2021 roku 8 700,00 zł, w 2020 roku 12 529,20 zł, a 2019 roku 10 080,84 zł.

Przy ustalaniu opłat wzięto pod uwagę rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat, a więc wynagrodzenia uzyskiwanego z tego tytułu przez firmę zewnętrzną oraz kosztów funkcjonowania parkingu administrowanego przez Powiatowy Zarząd Dróg w Pile. Koszty te, zostały określone zgodnie z definicją kosztów operacyjnych podaną w ustawie o rachunkowości, która stanowi, że są to między innymi: koszty zużycia materiałów i energii, usługi obce, wynagrodzenia, podatki i opłaty.

Uwzględnienie kosztów utrzymania szczególnie takiego parkingu mieści się w kryterium kosztów usuwania i przechowywania pojazdów o jakim mowa w dyspozycji art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym obok rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów wynikających z umowy z podmiotem zewnętrznym. Jeśli chodzi o kryterium dot. sprawności realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz ich przechowywania, a także wydaniem dyspozycji usunięcia i odstąpienia od usunięcia wobec ustania przyczyny usunięcia pojazdu (ust. 2a), uwzględnić należy w tym kryterium okoliczność, że nie wszyscy właściciele pojazdów odbierają je, a tym samym ponoszą koszty usunięcia i przechowywania pojazdu. Należności zatem z tego tytułu (zwłaszcza wobec podmiotu zewnętrznego zajmującego się usuwaniem pojazdów na podstawie umowy nr 388/WOA/2020 zawartej w dniu 18 grudnia 2020 r.) ponosi powiat ze środków

publicznych, zatem ze środków należących do wszystkich mieszkańców powiatu, także tych, którzy stosują się do zasad ruchu drogowego i nie pozostawiają pojazdów w miejscach niedozwolonych.

Ustalając stawki opłat, Rada Powiatu uwzględnia wszystkie elementy, w tym ekonomii realizacji zadania. Racjonalne jest bowiem uwzględnienie tej składowej w stawkach opłat, które poniosą właściciele pojazdów, którzy nie stosując się do zasad ruchu drogowego (przede wszystkim reguł bezpieczeństwa), pozostawiają pojazdy w miejscach zagrażających temu bezpieczeństwu, czy naruszając inne przepisy, niż przerzucać te koszty na wszystkich mieszkańców powiatu. Należy w tym miejscu wskazać, iż powiat podejmuje działania mające na celu skuteczne wyegzekwowanie należności za usunięcie i parkowanie pojazdów, zapewniając wysoką skuteczność realizacji zadania. Stawki w ustalonej wysokości powinny mobilizować właścicieli do przestrzegania zasad ruchu drogowego, aby nie parkowali pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych powiatu na realizację tego zadania.

Na dzień 30 października 2021 r. na parkingu znajduje się 39 pojazdów (w tym 36 o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t i 3 motorowery), które są przechowywane powyżej 3 miesięcy. Wszystkie odholowane zostały przed 2021 rokiem. Większość tych pojazdów jest zdewastowana, nadaje się do utylizacji. Zgodnie z art. 130a ust. 10 oraz 10a ustawy Prawo o ruchu drogowym, starosta w stosunku do pojazdu usuniętego z drogi, występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie jego przepadku na rzecz powiatu jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia, a powiadomienie zawiera pouczenie o skutkach nieodebrania pojazdu. Starosta występuje z wnioskiem o przepadek pojazdu na rzecz powiatu, nie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia powiadomienia. Wskazać zatem należy, iż koszty związane z odholowaniem takich pojazdów pokrywa powiat, który podejmuje próby wyegzekwowania ich od właścicieli pojazdów. Niestety, często właściciele pojazdów uchylają się od pokrycia tych kosztów i powiat zobligowany jest do prowadzenia w tego typu sprawach postępowanie egzekucyjne.

Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia na rok 2022 zostaje ustalona na tym samym poziomie co w roku 2021.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że stawki przedmiotowych opłat zostały określone w sposób niearbitralny, a tym samym zgodnie z wytycznymi wynikającymi z art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

STAROSTA PILSKI

Eligiusz Komarowski