UCHWAŁA
RADY POWIATU W PILE

z dnia ..... 2020 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, poz. 284, poz. 568, poz. 695, poz. 1087 i poz. 1517) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. 2020 poz. 670),

Rada Powiatu w Pile uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi:

1) rower lub motorower:
   a) za usunięcie - 123 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 23 zł;

2) motocykl:
   a) za usunięcie - 242 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 31 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
   a) za usunięcie - 523 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 44 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
   a) za usunięcie - 653 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 57 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
   a) za usunięcie - 922 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 83 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
   a) za usunięcie - 1 360 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 148 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
   a) za usunięcie - 1 654 zł,
   b) za każdą dobę przechowywania - 217 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

1) rower lub motorower – 69 zł;
2) motocykl – 136 zł;
3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: - 296 zł;
4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: - 370 zł;
5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: - 523 zł;
6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t – 770 zł;
7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 937 zł.

§ 3. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Pile z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

RADCA PRAWNY
Iwona Królak

Uzasadnienie

do UCHWAŁY RADY POWIATU W PILE

z dnia ..... 2020 r.

w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokość kosztów, które należy pokryć w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w art. 130a ust. 6a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski" maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6c ustawy. Powyższe obwieszczenie z dnia 23 lipca 2020 roku ukazało się dnia 29 lipca 2020 r. (M.P. 2020 r. poz. 670) ustalające stawki opłat na 2021 r.

Biorąc pod uwagę kształtujące się w ostatnim czasie orzecznictwo sądowe, zgodnie z którym w ocenie sądów przy ustalaniu wysokości opłat należy wziąć pod uwagę koszty ponoszone z tego tytułu przez organ na rzecz podmiotu zewnętrznego realizującego usługę usuwania i przechowywania pojazdów, zaproponowana w postanowieniach uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie jest konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Treść uchwały została zdeterminowana wyłącznie kryteriami materialnoprawnymi tj. koniecznością sprawnej realizacji zadań o których mowa w ust. 1-2 oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze powiatu.

Koszty usuwania pojazdów obejmują należność przedsiębiorcy za usunięcie pojazdów zgodnie z zawartą umową. Powiat Pilski we własnym zakresie i na własny koszt zorganizował miejsce, w którym przechowywane są pojazdy usunięte z drogi (parking Powiatowego Zarządu Dróg w Pile, ul. Młodych 78).

Koszty utrzymania powierzchni użytkowej budynku (631,50 m^2) i powierzchni placu (133,00 m^2) w 2020 roku wyniosły: za podatek od nieruchomości 4 411,92 zł (miesięcznie 367,66 zł); stawka podatku - budynek 6,90 zł /1 m^2, stawka podatku - grunty 0,41zł /1 m^2 (901 m^2). Prawidłowe zabezpieczenie i utrzymanie tego obiektu generuje również koszty. Zarówno hala, jak i plac parkingowy nie są dostępne dla osób postronnych i są chronione monitoringiem, którego roczny koszt wynosi ok. 1 918,80 zł dla całego obiektu (159,90 zł miesięcznie). Sama modernizacja sieci monitoringu i naprawa w 2020 roku wyniosła 11 200,00 zł. Należy zaznaczyć, iż niezbędne jest wykonywanie drobnych prac remontowych. Pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Pile, którzy dodatkowo prowadzą sprawy przyjmowania pojazdów na parking, ich wydawaniem i naliczaniem opłat otrzymują rocznie wynagrodzenie z tego tytułu w wysokości 12 529,20 zł (miesięcznie 1044,10 zł).

Przy ustalaniu opłat wzięto pod uwagę rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat, a więc wynagrodzenia uzyskiwanego z tego tytułu przez firmę zewnętrzną oraz kosztów funkcjonowania parkingu administrowanego przez Powiatowy Zarząd Dróg w Pile. Koszty te, zostały określone zgodnie z definicją kosztów operacyjnych podaną w ustawie o rachunkowości, która stanowi, że są to między innymi: koszty zużycia materiałów i energii, usługi obce, wynagrodzenia, podatki i opłaty. Uwzględnienie kosztów utrzymania szczególnie takiego parkingu mieści się w kryterium kosztów usuwania i przechowywania pojazdów o jakim mowa w dyspozycji art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym obok rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów wynikających z umowy z podmiotem zewnętrznym. Jeśli chodzi o kryterium dot. sprawności realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz ich przechowywania, a także wydaniem dyspozycji usunięcia i odstąpienia od usunięcia wobec ustania przyczyny usunięcia pojazdu (ust. 2a), uwzględnić należy w tym kryterium okoliczność, że nie wszyscy właściciele pojazdów odbierają je, a tym samym ponoszą koszty usunięcia i przechowywania pojazdu. Należności zatem z tego tytułu (zwłaszcza wobec podmiotu zewnętrznego zajmującego się usuwaniem pojazdów na podstawie umowy nr 543/WOA/2018 zawartej w dniu 28 grudnia 2018 r.) ponosi powiat ze środków publicznych, zatem ze środków należących do wszystkich mieszkańców powiatu, także tych, którzy stosują się do zasad ruchu drogowego i nie pozostawiają pojazdów w miejscach niedozwolonych. Ustalając stawki opłat, Rada Powiatu uwzględnia element ekonomiczności, jako składowej sprawnej realizacji zadania. Racjonalne jest bowiem uwzględnienie tej składowej w stawkach opłat, które poniosą właściciele pojazdów, którzy nie stosując się do zasad ruchu drogowego (przede wszystkim reguł bezpieczeństwa), pozostawiają pojazdy w miejscach zagrażających temu bezpieczeństwu, czy naruszając inne przepisy, niż przerzucać te koszty na wszystkich mieszkańców powiatu. Należy w tym miejscu wskazać, iż powiat podejmuje działania mające na celu skuteczne wyegzekwowanie należności za usunięcie i parkowanie pojazdów, zapewniając wysoką skuteczność realizacji zadania. Stawki w ustalonej wysokości mają mobilizować właścicieli do przestrzegania zasad ruchu drogowego i nie pozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych powiatu na realizację tego zadania.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że stawki przedmiotowych opłat zostały określone w sposób niearbitralny, a tym samym zgodnie z wytycznymi wynikającymi z art. 130 a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

STAROSTA PILSKI

Eligiusz Komarowski