Uchwała Nr .....
Rady Powiatu w Pile
z dnia ..... czerwca 2007 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 5 czerwca 2007 r. dotyczące uchwały nr VII\110\07 Rady Powiatu w Pile z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie utworzenia funduszu z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Pilski, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania.

Na podstawie przepisu art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wnosi się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 5 czerwca 2007 r. nr NK.I-11.0911-117\07 orzekające nieważność § 4 uchwały nr VII\110\07 Rady Powiatu w Pile z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie utworzenia funduszu z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Pilski, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania z powodu niezgodności z prawem.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pile.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr ....\....\07 Rady Powiatu w Pile z dnia ..... czerwca 2007 r.

Wojewoda Wielkopolski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 5 czerwca 2007 r. znak NK.I – 11.0911-117\07 orzekł nieważność § 4 uchwały Nr VII\110\07 Rady Powiatu w Pile z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie utworzenia funduszu z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Pilski, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania – w zakresie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadniając powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze organ nadzoru wskazał, że określenie w § 4 uchwały - „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.” jest zastrzeżone dla aktów prawa miejscowego. W ocenie Wojewody Wielkopolskiego w\w uchwała nie spełnia kryteriów aktu prawa miejscowego do których zalicza się stanowienie norm generalnych i abstrakcyjnych, adresowanych do podmiotów nie powiązanych organizacyjnie.

Rada Powiatu nie podziela argumentów przytoczonych przez organ nadzoru w rozstrzygnięciu nadzorczym. Stąd też konieczne jest wniesienie, na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z powodu jego niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Powiatu (art. 85 ust. 3 ustawy).

Przepis art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) stanowi podstawę do określenia przez radę rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa powyżej zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę lub rentę bez względu na datę przejścia na emeryturę lub rentę (art. 72 ust. 4 ustawy).

Fakt, że określenie w uchwale rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania jest podejmowane na podstawie upoważnienia ustawowego i w jego granicach pozwala na jej najogólniejszą kwalifikację jako aktu prawa miejscowego, w rozumieniu art. 94 Konstytucji. Uzupełnieniem tego twierdzenia jest wskazanie, że owe przepisy są stanowione przez podmiot nie będący pracodawcą nauczycieli, dotyczą generalnie i abstrakcyjnie oznaczonych adresatów, usytuowanych poza strukturą organizacyjną organu stanowiącego, w celu wywołania określonych skutków prawnych, co uzasadnia konstatację, że wypełniają one cechy przepisów prawa miejscowego, obowiązujących na obszarze jednostki samorządu terytorialnego.

Każdy akt prawny, zawierający normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie "konsumowane" poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości) wydany przez ustawowo wskazany organ administracji, staje się aktem normatywnym należącym do prawa miejscowego. Kryterium powyższemu odpowiada uchwała, której nieważność w części stwierdzono rozstrzygnięciem nadzorczym.